

## **Dispensationer**

**Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde  
mellem  
Langeland kommune og Svendborg kommune  
for perioden 2024 - 2027**



# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 19. juni 2006

---

### Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Dato: 19. juni 2006

Kontor: STYR

J.nr.: 2004-2010-7

Sagsbeh.: llb

Fil-navn: forpligtendelendilangeland begrundelse1506  
rev

## Notat om begrundelsen for meddelelse af delvist afslag på dispensation til Langeland Kommune i henhold til § 11 i lov om forpligtende kommunale samarbejder

### 1. Baggrund

#### 1.1. Kommunens ansøgning

I brev af 19. april 2005 har *Sammenlægningsudvalget for Langeland Kommune* anmodet *Indenrigs- og Sundhedsministeriet* om i medfør af § 11, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder at meddele kommunen dispensation, således at Langeland Kommune uanset samarbejdet med Svendborg Kommune selv varetager følgende opgaver omfattet af det forpligtende kommunale samarbejde, jf. § 1, stk. 2, nr. 1-5, i lov om forpligtende kommunale samarbejder:

#### Beskæftigelsesområdet:

- Samtlige opgaver vedrørende beskæftigelsesområdet, der er omfattet af § 1, stk. 2, nr. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder.

#### Genoptræningsområdet:

- Samtlige opgaver vedrørende genoptræningsområdet, der er omfattet af § 1, stk. 2, nr. 2, i lov om forpligtende kommunale samarbejder.

#### Natur- og miljøområdet:

- Samtlige opgaver vedrørende natur- og miljøområdet, der er omfattet af § 1, stk. 2, nr. 3, i lov om forpligtende kommunale samarbejder med undtagelse af opgaver efter lov om beskyttelse af havmiljøet, lov om kemiske stoffer og produkter, lov om godtgørelse i forbindelse med indsamling af hermetisk forseglede nikkel-cadmiumakkumulatorer (lukkede nikkel-cadmium-batterier) samt lov om okker.

#### Det sociale område:

- Samtlige opgaver vedrørende det sociale område, der er omfattet af § 1, stk. 2, nr. 4, i lov om forpligtende kommunale samarbejder med undtagelse af særlige dag- og klubtilbud til børn, der på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk funktionsevne har et særligt behov for støtte, behandling m.v., behandlingstilbud til stofmisbrugere samt tilbud om kvindekrisecentre.

**Specialundervisningsområdet:**

- Samtlige opgaver vedrørende folkeskolens specialundervisning, der er omfattet af § 1, stk. 2, nr. 5, i lov om forpligtende kommunale samarbejder, med undtagelse af specialundervisning i specialskoler og specialklasser efter § 20, stk. 2, i lov om folkeskolen, indretning af specialundervisningstilbud efter § 20, stk. 5, i lov om folkeskolen og henvisning af elever efter § 22, stk. 1, jf. § 20, stk. 2, i lov om folkeskolen.

**1.2. Bemærkninger til det udsendte udkast til dispensation**

Sammenlægningsudvalget for Langeland Kommune har vedrørende spørgsmålet om dispensation til udøvelsen af opgaver på beskæftigelsesområdet bl.a. anført, at udvalget tager ministeriets afgørelse om ikke at godkende et selvstændigt jobcenter på Langeland til efterretning. Sammenlægningsudvalget har dog med henblik på de kommende drøftelser med den nye Svendborg Kommune om det forpligtende samarbejde på området anmodet om en positiv tilkendegivelse i forhold til oprettelse af en enhed på Langeland, der kan sikre aktivering af match 3, match 4 og match 5 personer på Langeland med henblik på, at disse personer kan overgå til jobcentret i Svendborg som arbejdsmarkedssparate personer.

Sammenlægningsudvalget for Langeland Kommune har vedrørende spørgsmålet om dispensation til udøvelsen af opgaver på det sociale område bl.a. anført, at Sydlangeland og Rudkøbing Kommuner driver bosteder for udviklingshæmmede, og at der for tiden er fem botilbud på Langeland for fysisk og psykisk handicappede med i alt 36 pladser. Endvidere har sammenlægningsudvalget oplyst, at Langeland Kommune som led i delingsaftalen for Fyns Amtskommune overtager et beskyttet værksted med 35 pladser. En del af brugerne af begge de nævnte tilbud kommer fra Langeland. Det er sammenlægningsudvalgets opfattelse, at Langeland Kommune vil besidde den fornødne specialviden inden for disse områder, og at handicapområdet på Langeland har en sådan størrelse og omfang, at der er det fornødne grundlag for, at kommunen vil kunne varetage opgaverne fremover på det samme høje kvalitetsniveau som nu. Sammenlægningsudvalget har på den baggrund anmodet om, at dispensationen på det sociale område ud over det, der fremgår af det fremsendte udkast, kommer til at omfatte tilbud efter §§ 103, 104, 107 og 108 i lov om social service (lov nr. 573 af 24. juni 2005).

**2. Begrundelse**

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har ved dispensation af d.d. efter drøftelser med Beskæftigelsesministeriet, Miljøministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Socialministeriet og Undervisningsministeriet meddelt Langeland Kommune dispensation til selv at varetage en række af disse opgaver.

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 19. juni 2006

---

3

Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal give nedenstående begrundelse for meddelelse af delvist afslag på dispensation til Langeland Kommune i henhold til § 11, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder. Begrundelsen er tiltrådt af Beskæftigelsesministeriet, Miljøministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Socialministeriet og Undervisningsministeriet.

### 2.1. Beskæftigelsesområdet

For så vidt angår beskæftigelsesområdet er Langeland Kommunes ansøgning ikke imødekommet. I den anledning bemærkes følgende:

Der findes ikke at være beskæftigelsespolitiske grunde til at meddele dispensation. Den løsning, ø-kommunerne har foreslået, medfører en beskæftigelsesindsats, som risikerer ikke at være bæredygtig, og det vil ikke være muligt at afsætte tilstrækkelige ressourcer til at etablere et jobcenter på Langeland, der kan løse alle opgaver i beskæftigelsesindsatsen.

Langeland Kommune vil således skulle trække på fastlandskommuner i forbindelse med eksempelvis aktiveringsmuligheder på fastlandet, rekruttering til virksomheder og specialviden, f. eks. inden for handicapområdet. Det vil derfor under alle omstændigheder blive aktuelt at indgå særlige aftaler med Langeland Kommune for at sikre, at beskæftigelsesindsatsen dér bliver bæredygtig.

Det er endvidere for at sikre en bæredygtig beskæftigelsesindsats for både kontanthjælps- og dagpengemodtagere et væsentligt hensyn, at øerne ikke isoleres som lukkede arbejdsmarkeder, og at der for alle ledige sikres en ensartet indsats.

Opmærksomheden henledes i den forbindelse på muligheden for, at de samarbejdende kommuner inden for rammerne af lov om forpligtende kommunale samarbejder bliver enige om at indgå aftaler, der sikrer gode og fleksible løsninger for ø-kommunerne.

Inden for rammerne af lov om forpligtende kommunale samarbejder og lovgivningen på beskæftigelsesområdet vil det således være muligt at fastholde de løsninger i forhold til beskæftigelsesindsatsen, som øerne har i dag. Samtidig vil man kunne sikre en bæredygtig beskæftigelsesindsats i forhold til indsats og ressourcer. Der er dermed mulighed for, at Langeland Kommune kan indgå aftale med den bemyndigede kommune med udgangspunkt i ø-kommunens egen situation.

Hvis de samarbejdende kommuner mod forventning ikke kan nå til enighed om en fleksibel løsning, der tilgodeser Langeland Kommunes særlige geografiske situation, vil der efter omstændighederne kunne pålægges den bemyndigede kommune pligt til at oprette en form for enhed på øen, der har lang transporttid til fastlandet, jf. § 11, stk. 2, i lov om forpligtende kommunale samarbejder.

## 2.2. Natur- og miljøområdet

For så vidt angår natur- og miljøområdet er Sammenlægningsudvalget for Langeland Kommunes ansøgning delvis imødekommet. Det skal herved anføres, at varetagelse af udøvelsen af de opgaver, hvor dispensation er afslået, forudsætter en faglig bæredygtighed, som set i forhold til opgavernes art og omfang bl.a. på baggrund af de oplysninger, der er fremkommet med ansøgningen, ikke vurderes at foreligge i Langeland Kommune.

I den forbindelse skal vedrørende visse af de opgaver, for hvilke der er meddelt afslag på dispensation, supplerende bemærkes følgende:

### Lov om miljøbeskyttelse

Varetagelse af udøvelsen af de opgaver, hvor dispensation er afslået, forudsætter en faglig bæredygtighed, som set i forhold til opgavernes art og omfang bl.a. på baggrund af de oplysninger, der er fremkommet med ansøgningen, ikke vurderes at foreligge i Langeland Kommune. Dette gælder eksempelvis listevirksomheder, som ikke er omfattet af branchebilag (bilag 5 til godkendelsesbekendtgørelsen). Det samme gælder en række opgaver efter lovens kapitel 3 og 4 om beskyttelse af jord og grundvand samt overfladevand, som hidtil har været varetaget af amtskommunerne, samt en række opgaver på affaldsområdet, herunder affaldsplanlægning, affaldsregulativer, drift af deponerings og forbrændingsanlæg m.v.

### Lov om vandforsyning

De opgaver efter lov om vandforsyning, der ikke er meddelt dispensation til, herunder opgaver vedrørende indsatsplanlægningen, jf. lovens §§ 12, 13, 13 b, stk. 6, og 13 d, stk. 2, samt opgaver vedrørende meddelelse af de større tilladelser til vandindvinding efter lovens § 20 og opgaver vedrørende gebyrfastsættelse efter lovens § 52 c, svarer til de opgaver, som bliver overført til kommunerne fra amtskommunerne den 1. januar 2007 som følge af kommunalreformen. De nævnte opgaver bør med henblik på at sikre en forsvarlig bæredygtighed varetages inden for rammerne af det forpligtende kommunale samarbejde.

### Lov om godtgørelse i forbindelse med indsamling af hermetisk forseglede nikkel-cadmium-akkumulatorer (lukkede nikkel-cadmium-batterier)

Langeland Kommune er meddelt dispensation i videre omfang end kommunens anmodning, der omfatter kommunalbestyrelsens opgaver vedrørende blyakkumulatorer i henhold til miljøbeskyttelsesloven og bekendtgørelse om tilskud til indsamling og genanvendelse af blyakkumulatorer.

Den meddelte dispensation omfatter således tillige kommunalbestyrelsens opgaver efter regler udstedt i medfør af lov om godtgørelse i forbindelse med indsamling og genanvendelse af hermetisk forseglede nikkel-

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 19. juni 2006

---

5

cadmium-akkumulatorer, jf. lovbekendtgørelse nr. 547 af 30. maj 2000, som senest ændret ved lov nr. 564 af 24. juni 2005, da det vurderes, at der er en naturlig sammenhæng mellem disse opgaver og kommunalbestyrelsens opgaver vedrørende blyakkumulatorer.

### Lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder

Langeland Kommunes ansøgning er ikke imødekommet.

Det er et grundlæggende princip for implementeringen af Natura 2000-direktiverne i henholdsvis lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder og lov om naturbeskyttelse, at der er en tæt kobling mellem planlægning for de omfattede områder og pligten til at gennemføre planerne.

Regler for udarbejdelse af planlægning for områderne findes i lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder. Grundlaget for en væsentlig del af planlægningen findes i § 3 i lov om naturbeskyttelse, ligesom også de virkemidler, der finder anvendelse i forbindelse med gennemførelsen af Natura 2000-handleplanerne i vid udstrækning findes i kapitel 2 a i lov om naturbeskyttelse om myndighedernes pligt til at gennemføre planerne.

Da Langeland Kommune ikke overlades selvstændig kompetence i henhold til § 3, jf. § 65, stk. 2 og kap 2 a, i lov om naturbeskyttelse, vil det på grund af Natura 2000-planernes beskaffenhed ikke være hensigtsmæssigt at adskille planlægningskompetencen fra kompetencen til at sikre, at planerne gennemføres. Der vurderes derfor ikke at være grundlag for at meddele dispensation til kommunens varetagelse af opgaver efter lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder.

Der kan endvidere ikke meddeles dispensation til Langeland Kommune til at varetage opgaverne efter lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder vedrørende kommunale handleplaner om realisering af vandplanen og opgaverne som høringsparter, idet de statslige vandplaner endnu ikke kendes, ligesom der også på dette område er en tæt kobling mellem planlægning og gennemførelse, bl.a. efter miljøbeskyttelsesloven.

### Lov om naturbeskyttelse

Langeland Kommunes ansøgning er delvis imødekommet. Baggrunden for, at ansøgningen ikke er imødekommet i videre omfang, er, at kommunen i givet fald ville skulle overtage varetagelse af en række opgaver, som kommunen ikke i dag har erfaring med, da de omhandlede opgaver overføres fra amtskommunerne til kommunerne pr. 1. januar 2007 som led i gennemførelsen af kommunalreformen. De følgende opgaver er fagligt komplicerede og komplekse både biologisk og juridisk:

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 19. juni 2006

---

6

For så vidt angår § 3-områder bemærkes, at lovens § 3 omfatter en lang række forskellige naturtyper, som hver især i et vist omfang kræver sin egen biologiske ekspertise til f. eks. konstatering af, om der er tale om en given naturtype og dennes geografiske udstrækning. Afgørelser i medfør af lovens § 3, jf. § 65, stk. 3, forudsætter således blandt andet, at der foretages en specifik biologisk bedømmelse af en konkret naturtype og/eller en juridisk vurdering af korrektheden af registreringen af en beskyttet naturtype.

Reglerne i lovens kapitel 2 a om internationale naturbeskyttelsesområder indeholder en pligt til at gennemføre Natura-2000 handleplanerne, som vedtaget i medfør af lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder. Administrationen af reglerne i lovens kapitel 2 a forudsætter, at den myndighed, der skal gennemføre planerne, har kompetence til at foretage vurderinger i medfør af lovens § 3, jf. § 65, stk. 3 og øvrige vurderinger, der kræver højt specialiseret biologisk viden, da sådanne vurderinger i væsentligt omfang danner grundlag for planlægningen. Da Langeland Kommune, jf. ovenfor, ikke meddeles dispensation til varetagelse af opgaver i medfør af lovens § 3 jf. § 65, stk. 3, kan der derfor heller ikke meddeles dispensation til kommunens varetagelse af opgaver i medfør af lovens kapitel 2 a.

Bestemmelserne om fredning i lovens kapitel 6 forudsætter, når bortses fra lovens §§ 33, stk. 3 og 35, stk. 3, nr. 3, solide faglige kompetencer på en lang række områder. Der vil således kunne forekomme situationer, hvor bistandsydelse til fredningsnævnet vil forudsætte helt særlige kundskaber, som alene f. eks. biologer og/eller geologer med et helt særligt fagområde kan bidrage med.

Samtlige opgaver forudsætter en høj grad af faglig ekspertise på en lang række områder. Det er således nødvendigt, at opgaverne varetages af biologer med forskellige specialer, landskabskyndige af forskellig art, arkæologer, jurister mv. Det vurderes på den baggrund, at så lille en enhed som Langeland Kommune vil få vanskeligt ved at løse opgaverne på en fagligt bæredygtig måde.

### Lov om støtte til udvikling af landdistrikterne

For så vidt angår varetagelse af opgaver i henhold til § 2, stk. 1, nr. 4, jf. § 18, stk. 3, i lov om støtte til udvikling af landdistrikterne, jf. lovbekendtgørelse nr. 728 af 29. juni 2004, som senest ændret ved lov nr. 536 af 24. juni 2005, bemærkes, at det endnu ikke er klarlagt, hvordan ordningen vedrørende miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger (MVJ-ordningen) vil blive opbygget efter den 1. januar 2007. Såfremt dele af planlægningen og administrationen af ordningen henlægges til kommunerne, bør de pågældende opgaver imidlertid varetages inden for rammene af lov om forpligtende kommunale samarbejder for derved at sikre koordinering med den overordnede natur- og miljøplanlægning.

### 2.3. Det sociale område

For så vidt angår det sociale område er Langeland Kommunes ansøgning delvis imødekommet. Vedrørende spørgsmålet om, hvorfor der er ikke fundet grundlag for at meddele dispensation for de øvrige opgaver på det sociale område, der er omfattet af Langeland Kommunes ansøgning, bemærkes følgende:

De opgaver, som ikke er omfattet af dispensationen, er specialiserede opgaver navnlig på handicapområdet, hvis løsning kræver særlig viden, og hvor der ikke med befolkningsunderlaget i Langeland Kommune kan forventes at opstå et sådant antal sager, at denne specialviden vil kunne opbygges i kommunen. På den baggrund og under hensyn til, at hensynet til borgernes retssikkerhed har stor vægt på dette område, hvor den enkelte borgers livssituation kan være meget afhængig af kvaliteten af kommunens behandling af vedkommende sag, er der ikke fundet grundlag for at meddele yderligere dispensation.

Særligt vedrørende forsyningsforpligtelsen bemærkes, at det, når der ikke er givet dispensation, er fastlandskommunen, som skal udøve opgaven vedrørende forsyning med de fornødne pladser i tilbud og med at føre tilsyn hermed. Det indebærer ikke, at de pågældende tilbud skal være fysisk beliggende i fastlandskommunen. Fastlandskommunen kan etablere, drive og føre tilsyn med tilbud, som fysisk er beliggende i ø-kommunen, såfremt der kan dokumenteres et behov herfor. Det vil således efter omstændighederne kunne være fornuftigt at etablere et særligt dagtilbud beliggende i ø-kommunen, således at det handicappede barn ikke skal sejle til fastlandet hver dag. Det vil imidlertid ikke være hensigtsmæssigt at etablere en boform for en enkelt yngre borger med handicap, da det vanskeligt vil kunne tilrettelægges de tilbud om træning, socialpædagogisk bistand og fritidsaktiviteter, som kan stilles til rådighed i en boform med flere beboere.

Det bemærkes, at der er meddelt dispensation til at varetage udøvelsen af alle opgaver vedrørende tilbud efter § 107, stk. 1, i lov om social service. Der er herved lagt vægt på, at kommunerne allerede driver tilbud, der vil blive omfattet af den nævnte bestemmelse, og at kommunerne i den forbindelse også varetager opgaver vedrørende visitation til disse tilbud.

Det bemærkes, at der er meddelt dispensation til drift af tilbud efter § 107, stk. 2 og § 108. Dispensationen omfatter ikke de myndighedsopgaver, som er forbundet med behandling af enkeltsager om ret til botilbud efter de nævnte bestemmelser. Udredning af og behandling af ansøgninger om botilbud efter § 107, stk. 2 og § 108 forudsætter et bredt kendskab til handicapområdet, som befolkningsunderlaget i Langeland Kommune ikke kan tilvejebringe.

Det bemærkes, at der er meddelt dispensation til, at ø-kommunen selv kan udføre afgørelser om magtanvendelse efter §§ 125-128 i lov om social service for så vidt angår personer, over for hvilke ø-kommunen selv varetager udøvelsen af opgaver efter lov om social service. Dette omfatter bl.a. udfø-



## Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

### Dispensation af 19. juni 2006

---

8

relsen af afgørelser om magtanvendelse i forbindelse med kommunens ældrepleje. Derimod er udførelsen af afgørelser om magtanvendelse for så vidt angår personer, over for hvilke fastlandskommunen som led i det forpligtende kommunale samarbejde varetager udøvelsen af opgaver, ikke omfattet af dispensationen. Dispensationen omfatter alene udførelsen af afgørelser truffet efter de nævnte bestemmelser og er begrundet i, at det ikke vil være praktisk muligt for fastlandskommunen at sende personale til ø-kommunen alene med det formål at udføre magtanvendelsen. Afgørelser om magtanvendelse efter §§ 125-128 i lov om social service skal således i alle tilfælde uanset dispensationen træffes af fastlandskommunen og magtanvendelse omfattet af dispensationen skal efter § 136 i lov om social service af ø-kommunen indberettes til fastlandskommunen.

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 21. juni 2006

---

Indenrigs- og  
Sundhedsministeriet

Sammenlægningsudvalget for Langeland Kommune  
[jch@rudkom.dk](mailto:jch@rudkom.dk)

Sammenlægningsudvalget for Svendborg Kommune  
[samsek@svendborg.dk](mailto:samsek@svendborg.dk)

Dato: 21 JUNI 2006  
Kontor: STYR  
J.nr.: 2004-2010-7  
Sagsbeh.: ifb

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har ved bekendtgørelse nr. 656 af 29. juni 2005 om revision af den kommunale og regionale inddeling og om forpligtende kommunale samarbejder fastsat den nye kommunale inddeling pr. 1. januar 2007.

Med hjemmel i lov nr. 541 af 24. juni 2005 om forpligtende kommunale samarbejder er det i bekendtgørelsens § 10, stk. 1, endvidere fastsat, at Langeland og Svendborg Kommuner med virkning fra 1. januar 2007 samarbejder efter reglerne i lov om forpligtende kommunale samarbejder om de af loven omfattede opgaveområder, med de fravigelser, som indenrigs- og sundhedsministeren i henhold til lovens § 11 måtte fastsætte.

Inden for det forpligtende kommunale samarbejde varetager kommunalbestyrelsen i Svendborg Kommune udøvelsen af de af loven omfattede opgaver inden for beskæftigelsesområdet, genoptræningsområdet, natur- og miljøområdet, det sociale område og specialundervisningsområdet på vegne af kommunalbestyrelsen i Langeland Kommune, jf. bekendtgørelsens § 10, stk. 2.

Efter § 11, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder kan indenrigs- og sundhedsministeren for kommuner i et forpligtende kommunalt samarbejde, for hvilke særlige omstændigheder gør sig gældende, fravige reglerne i denne lov. Indenrigs- og Sundhedsministeriet kan herunder meddele dispensation til, at en ø-kommune, der indgår i et forpligtende kommunalt samarbejde, uanset det forpligtende samarbejde selv varetager udførelsen af opgaver, som inden for rammerne af det forpligtende samarbejde er delegeret til en fastlandskommune.

Kommunalbestyrelserne i Rudkøbing, Sydlangeland og Tranekær Kommuner har i brev af 19. april 2005 anmodet Indenrigs- og Sundhedsministeriet om at meddele dispensation i henhold til lovens § 11, stk. 1, således at Langeland Kommune selv varetager udøvelsen af en række opgaver omfattet af det forpligtende kommunale samarbejde, jf. lovens § 1, stk. 2, nr. 1-5. Kommunalbestyrelserne er ved breve af 22. august og 31. oktober 2005 samt telefonisk den 22. marts 2006 fremkommet med supplerende oplysninger til ansøgningen.

Ved brev af 29. marts 2006 har Indenrigs- og Sundhedsministeriet udsendt udkast til dispensation samt begrundelsesnotat til Sammenlægningsudvalget for Langeland

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 21. juni 2006

---

2

Kommune og Sammenlægningsudvalget for Svendborg Kommune med anmodning om deres bemærkninger hertil.

Sammenlægningsudvalget for Langeland Kommune er ved brev af 25. april 2006 til Indenrigs- og Sundhedsministeriet fremkommet med bemærkninger i den anledning.

På et møde den 8. maj 2006 med alle berørte ministerier uddybede Sammenlægningsudvalget for Langeland Kommune sit høringssvar.

I den anledning skal Indenrigs- og Sundhedsministeriet herved efter drøftelse med Beskæftigelsesministeriet, Miljøministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Socialministeriet og Undervisningsministeriet i henhold til § 11, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder meddele dispensation til fravigelse af § 2, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder, således at Langeland Kommunalbestyrelse fra den 1. januar 2007 selv varetager udøvelsen af følgende opgaver:

- 1) Genoptræningsområdet, jf. § 1, stk. 2, nr. 2, i lov om forpligtende kommunale samarbejder, for så vidt angår følgende opgaver:
  - a) kommunalbestyrelsens pligt til at tilbyde vederlagsfri genoptræning til personer, der efter udskrivning fra et sygehus har et lægefagligt begrundet behov for genoptræning, jf. § 140 i lov nr. 546 af 24. juni 2005 om sundhed, som ændret ved lov nr. 1395 af 21. december 2005.
  - b) kommunalbestyrelsens pligt til at tilbyde hjælp, omsorg eller støtte samt optræning og hjælp til udvikling af færdigheder til personer, der har behov herfor på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer, tilbyde genoptræning til afhjælpning af fysisk funktionsnedsættelse forårsaget af sygdom, der ikke behandles i tilknytning til en sygehusindlæggelse, jf. §§ 85 og 86 i lov nr. 573 af 24. juni 2005 om social service, samt tilbyde vedligeholdelsestræning til børn, jf. § 44, jf. § 86, stk. 2, i lov om social service.
  - c) kommunalbestyrelsens pligt til at føre tilsyn med, hvordan kommunalbestyrelsens opgaver efter pkt. a og b løses, jf. § 16 i lovbekendtgørelse nr. 847 af 8. september 2005 om retssikkerhed og administration på det sociale område, som senest ændret ved lov nr. 1442 af 22. december 2005.

Det er et vilkår for dispensationen efter pkt. 1, at udøvelsen af alle de nævnte opgaver til enhver tid varetages af den samme kommune i samarbejdet.

- 2) Natur- og miljøområdet, jf. § 1, stk. 2, nr. 3, i lov om forpligtende kommunale samarbejder, for så vidt angår følgende opgaver:
  - a) Kommunalbestyrelsens opgaver efter lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 753 af 25. august 2001, som senest ændret ved lov nr. 572 af 24. juni 2005, og regler udsledt i medfør af loven for så vidt angår:

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 21. juni 2006

---

3

- i. Kommunalbestyrelsens opgaver efter lovens § 17 om bekæmpelse af rotter
- ii. Følgende af kommunalbestyrelsens opgaver efter lovens kapitel 3 og 4 om beskyttelse af jord og grundvand samt overfladevand:
  - tilladelse efter lovens § 19, i det omfang dette er omfattet af dispensationen nævnt under pkt. viii nedenfor,
  - tilbagekaldelse efter lovens § 20 af tilladelser meddelt efter lovens § 19, såfremt tilbagekaldelsen sker som led i gennemførelsen af en spildevandsplan efter lovens § 32, eller såfremt kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at meddele tilladelse efter lovens § 19, jf. ovenfor,
  - påbud eller forbud efter lovens § 24, stk. 1, for at undgå fare for forurening af vandindvindingsanlæg, omfattet af § 20, stk. 1, nr. 1 eller 2, i lov om vandforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 130 af 26. februar 1999, som senest ændret ved lov nr. 570 af 24. juni 2005,
  - pålæg efter lovens § 26 a, stk. 1, til en ejer af en fast ejendom om rådighedsindskrænkninger for at sikre nuværende eller fremtidige drikkevandsinteresser, hvis der er vedtaget en indsatsplan for området efter § 13 a i lov om vandforsyning, samt tinglysning og aflysning heraf efter lovens § 26 a, stk. 5,
  - tilladelser efter lovens § 28, stk. 1, til udledning af spildevand fra anlæg med en kapacitet på 30 personækvivalenter eller derunder
  - tilladelser efter lovens § 28, stk. 3, til tilslutning af spildevand til offentlige spildevandsanlæg samt dertil hørende udløbsledninger,
  - afgørelse om tilslutningspligt efter lovens § 28, stk. 4,
  - påbud til et spildevandsanlæg efter lovens §§ 30, stk. 1-3 og 5 vedrørende anlæg med en kapacitet på 30 personækvivalenter eller derunder eller anlæg tilsluttet et offentligt spildevandsanlæg efter lovens § 28, stk. 3, forudsat kommunalbestyrelsen er tilsynsmyndighed, jf. lovens §§ 65 og 66,
  - vedtagelse af en spildevandsplan efter lovens § 32.
- iii. Kommunalbestyrelsens opgaver som godkendelses- og tilsynsmyndighed vedrørende forurenende virksomhed efter lovens kapitel 5 med undtagelse af:
  - kommunalbestyrelsens opgaver som godkendelses- og tilsynsmyndighed for så vidt angår virksomheder omfattet af bilag 1 og 2 til bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed.
- iv. Kommunalbestyrelsens opgaver efter lovens kapitel 6 om håndtering af affald, for så vidt angår driften af indsamlingsordninger og affaldshåndteringsanlæg med undtagelse af drift af deponerings- og forbrændingsanlæg for affald.

Dispensationen omfatter herunder fastsættelse af affaldsgebyrer efter lovens § 48 for driftsopgaver vedrørende affald, der varetages af Langeland Kommune, jf. ovenfor. Det er en forudsætning for udnyt-

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 21. juni 2006

---

4

telse af dispensationen, at borgere og virksomheder modtager en samlet opkrævning af affaldsgebyrer, uanset om de fastsættes af Langeland Kommune eller den bemyndigede kommune i samarbejdet.

- v. Kommunalbestyrelsens adgang til at ekspropriere efter lovens § 58, dog kun til fordel for spildevandsanlæg, samt meddelelse af samtykke efter lovens § 64 a, hvis pålæg efter lovens § 26 a er meddelt af Langeland Kommune.
- vi. Kommunalbestyrelsens tilsyn, jf. lovens § 65, med de bestående virksomheder, anlæg og aktiviteter, for så vidt angår hvilke den varetager udøvelsen af de i pkt. i-iv angivne opgaver, samt ved forureninger eller risiko for forureninger, der er en følge af tidligere virksomhedsdrift, som kommunerne, der indgår i Langeland Kommune, havde tilsyn med. Langeland Kommune har i denne sammenhæng de forpligtelser og beføjelser, som fremgår af lovens kapitel 9 om tilsyn, bortset fra lovens § 72 a. Tilsynet efter lovens § 65 omfatter også tilsynet med overholdelsen af lovens § 19, stk. 1 og 2, jf. § 19, stk. 4 bortset fra tilsynet med overholdelsen af lovens § 19, stk. 1 og 2 i forhold til modtagere af støtte efter enkelt-betalingsordningen, jf. bekendtgørelse om direkte støtte til landbrugere.
- vii. Kommunalbestyrelsens opgaver efter lovens kapitel 10 i sager, hvor kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at varetage udøvelsen af opgaverne.
- viii. Dispensationen omfatter endvidere kommunalbestyrelsens opgaver efter følgende bekendtgørelser:
  - Bekendtgørelse om badevand og badestrande
  - Bekendtgørelse om tilsynsberetninger
  - Bekendtgørelse om støj fra vindmøller, i det omfang kommunalbestyrelsen tillægges opgaver i en kommende bekendtgørelse
  - Bekendtgørelse om forbud mod markafbrænding af halm m.v.
  - Bekendtgørelse om begrænsning af udslip af dampe ved oplagring og distribution af benzin
  - Bekendtgørelse om kontrol af beholdere for flydende husdyrgødning, ensilagesaft eller spildevand
  - Bekendtgørelse om miljøkrav i forbindelse med etablering og drift af autoværksteder m.v.
  - Bekendtgørelse om spildevandstilladelser m.v. efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 3 og 4 for så vidt angår varetagelsen af de hidtidige kommunale opgaver, jf. bekendtgørelse nr. 501 af 21. juni 1999 som ændret ved bekendtgørelse nr. 862 af 2. september 2005, dog med undtagelse af tilsyn efter § 56 i forhold til modtagere af støtte efter enkelt-betalingsordningen, jf. bekendtgørelse om direkte støtte til landbrugere
  - Bekendtgørelse om tilladelse til udlejning af arealer til camping og om indretning og benyttelse af campingpladser

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 21. juni 2006

---

5

- Bekendtgørelse om uddannelse af personer, der udfører boringer på land
- Bekendtgørelse om tilskud til indsamling og genanvendelse af blyakkumulatorer
- Bekendtgørelse om begrænsning af udslip af dampe ved benzinpåfyldning af motorkøretøjer, i det omfang kommunalbestyrelsen tillægges opgaver i en kommende bekendtgørelse. Dispensationen gives alene for virksomheder, som kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at varetage myndighedsansvaret for, jf. ovenfor pkt. iii
- Bekendtgørelse om begrænsning af svovlindholdet i visse flydende og faste brændstoffer, i det omfang kommunalbestyrelsen tillægges opgaver i en kommende bekendtgørelse. Dispensationen gives alene for virksomheder, som kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at varetage myndighedsansvaret for, jf. ovenfor pkt. iii
- Bekendtgørelse om bekæmpelse af rotter m.v.
- Bekendtgørelse om begrænsning af emission af flygtige organiske forbindelser fra anvendelse af organiske opløsningsmidler i visse aktiviteter og anlæg (VOC-bekendtgørelsen) i det omfang emissionen hidrører fra virksomheder, som kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at varetage myndighedsansvaret for, jf. ovenfor pkt. iii
- Bekendtgørelse om støjregulering af forsvarets øvelsespladser og skyde- og øvelsesterræner i det omfang, der er tale om virksomhed, som kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at varetage myndighedsansvaret for, jf. ovenfor pkt. iii
- Bekendtgørelse om visse listevirksomheders pligt til at udarbejde grønt regnskab, i det omfang der er tale om virksomhed, omfattet af bilag 5 til bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed
- Bekendtgørelse om erhvervmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v., bortset fra tilsynet med reglerne efter lovens kapitel 9 i forhold til modtagere af støtte efter enkeltbetalingsordningen, jf. bekendtgørelse om direkte støtte til landbrugere efter enkeltbetalingsordningen
- Bekendtgørelse om pelsdyrfarme m.v., bortset fra tilsynet bortset fra tilsynet med reglerne efter lovens kapitel 9 i forhold til modtagere af støtte efter enkeltbetalingsordningen, jf. bekendtgørelse om direkte støtte til landbrugere efter enkeltbetalingsordningen
- Bekendtgørelse om anvendelse af affald til jordbrugsformål (slambekendtgørelsen) bortset fra tilsynet efter bekendtgørelsens § 32, jf. bekendtgørelsens § 21, stk. 1 og §§ 22 – 28 i forhold til modtagere af støtte efter enkeltbetalingsordningen, jf. bekendtgørelse om direkte støtte til landbrugere efter enkeltbetalingsordningen
- Bekendtgørelse om kortlægning af eksternt støj og udarbejdelse af handlingsplaner (Støjbekendtgørelsen)

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 21. juni 2006

---

6

- Bekendtgørelse om brugerbetaling for godkendelse og tilsyn efter miljøbeskyttelsesloven
  - Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed for så vidt angår bilag 5-virksomheder
  - Bekendtgørelse om miljøregulering af visse aktiviteter
  - Bekendtgørelse om svømmebassiner m.v. og disses vandkvalitet
  - Bekendtgørelse om begrænsning af emission af nitrogenoxider, uforbrændte carbonhydrider og carbonmonoxid m.v. fra motorer og turbiner
  - Bekendtgørelse om indretning, etablering og drift af olietanke, rørsystemer og pæpelines, for så vidt angår virksomheder, som kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at føre tilsyn med, jf. pkt. vi ovenfor, samt for de af kommunalbestyrelsens opgaver, som vedrører olietanke til ikke-erhvervsmæssig eller offentlig brug
  - Bekendtgørelse om overfladebehandling af skibe, i det omfang, kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at varetage myndighedsansvaret, jf. pkt. iii ovenfor
  - Bekendtgørelse om godtgørelse i forbindelse med indsamling og genanvendelse af hermetisk forseglede nikkel-cadmium-akkumulatorer (lukkede nikkel-cadmium-batterier)
  - Bekendtgørelse om kommunalbestyrelsers og regionsråds pligt til at være i besiddelse af miljøoplysninger ved udlægning af kommunal og regional virksomhed til private
  - Bekendtgørelse om udførelse og sløjfning af boringer og brønde på land
  - § 6, stk. 3-6, og § 16, stk. 6, samt – hvis Langeland Kommune er driftsherre for det pågældende anlæg – § 25, stk. 2 i bekendtgørelse nr. 664 af 27. juni 2005 om håndtering af affald af elektrisk og elektronisk udstyr
- b) Kommunalbestyrelsens opgaver efter lov om vandforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 130 af 26. februar 1999, som senest ændret ved lov nr. 570 af 24. juni 2005, og regler udstedt i medfør af loven, for så vidt angår:
- de af miljøministerens beføjelser efter lovens kapitel 6 og 8, miljøministeren efter forskrifter udstedt i medfør af lovens § 6 måtte beslutte at overføre til kommunalbestyrelserne, når der foreligger vandforsyningsplaner efter lovens § 14 a,
  - vedtagelse af en indsatsplan efter lovens § 13 a, gennemførelse af en sådan indsatsplan, jf. § 13 c, stk. 2, og indgåelse som led i gennemførelsen af en sådan indsatsplan af aftaler om salg eller restriktioner i arealanvendelsen, jf. § 13 d, stk. 1,
  - udarbejdelse af en vandforsyningsplan efter lovens § 14, stk. 1 og 2,
  - tilladelse til vandindvinding i sager omfattet af lovens § 20, stk. 1, nr. 1 og 2,
  - tilladelse til eller bestemmelse om etablering, udbedring eller ændring af vandindvindingsanlæg efter lovens § 21, stk. 1 henholdsvis

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 21. juni 2006

---

7

- stk. 3, såfremt der er meddelt tilladelse til vandindvinding efter lovens § 20, stk. 1, nr. 1 eller 2,
- tilladelse efter lovens § 26, stk. 1, og tilbagekaldelse efter § 26, stk. 3 af sådan tilladelse til bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, såfremt bortledningen m.v. må antages højst at udgøre 6.000 m<sup>3</sup> årligt, forudsat at bortledningen ikke er omfattet af § 27,
- planer for og overslag over udgifterne ved udførelse af et alment vandforsyningsanlæg, jf. lovens § 29, stk. 1,
- tilladelse til ændret vandindvinding efter lovens § 33, stk. 1, såfremt der er meddelt tilladelse til vandindvinding efter lovens § 20, stk. 1, nr. 1 og 2,
- ændring eller tilbagekaldelse efter lovens §§ 34 og 35 af en tilladelse til vandindvinding, såfremt der er meddelt tilladelse til vandindvinding efter lovens § 20, stk. 1, nr. 1 og 2,
- påbud om tilkastning og lukning efter lovens § 36 som følge af bortfaldet af en tilladelse til indvinding, der er meddelt efter lovens § 20, stk. 1, nr. 1 og 2,
- beføjelserne til at foretage undersøgelser på fremmed grund efter lovens § 39, når disse vedrører opgaver, hvortil der er meddelt dispensation til Langeland Kommune,
- beslutning om ekspropriation til fordel for et offentligt eller et privat alment henholdsvis privat ikke alment vandforsyningsanlæg efter lovens § 40, jf. §§ 37 og 38,
- fastsættelse af bidrag til den kommunale vandforsyning og godkendelse henholdsvis forhøjelse af bidrag til andre almene vandforsyningsanlæg efter lovens § 53,
- støtte til private almene vandforsyningsanlæg efter lovens § 53 a,
- udfærdigelse af et vandforsyningsregulativ for et kommunalt eller andet alment vandforsyningsanlæg efter lovens § 55, stk. 1 henholdsvis stk. 4,
- tilsyn efter lovens § 57, stk. 1, med indretningen og driften af vandforsyningsanlæg og efter lovens § 58, stk. 1, med de indvundne vandmængder,
- bestemmelse om måleanordningens art efter lovens § 58, stk. 2, såfremt der er meddelt tilladelse til vandindvinding efter lovens § 20, stk. 1, nr. 1 eller 2,
- modtagelse af indberetning fra anlægsejeren om årsindvindingen, jf. § 58, stk. 3,
- fastsættelse af vilkår i indvindingstilladelsen efter lovens § 59 a, 2. pkt., såfremt der er tale om en tilladelse til vandindvinding efter lovens § 20, stk. 1, nr. 1 eller 2,
- tilsyn med vandkvaliteten efter lovens § 60, stk. 1, og pålæg efter lovens § 60, stk. 3, om virksomhedens afholdelse af udgifterne ved et udvidet tilsyn
- foranstaltninger, herunder påbud, information og underretning efter lovens §§ 62 og 63
- adgang efter lovens § 64 til offentlige og private ejendomme uden retskendelse og til at foretage undersøgelser på disse med henblik på foretagelse af foranstaltninger, som kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at varetage,
- Pligt til efter lovens § 65 at påse overholdelsen af loven, påbud og forbud, til at lovliggøre ulovlige forhold og adgangen til at lade en foranstaltning eller en kontrol udføre for den ansvarliges henholdsvis anlæggets regning,



# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 21. juni 2006

---

B

- Ret til at afkræve ejeren af et vandforsyningsanlæg oplysninger og til at udføre undersøgelser for den ansvarliges regning, jf. lovens § 67, med henblik på varetagelse af opgaver, som kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at varetage.

Kommunalbestyrelsens opgaver efter bekendtgørelser, der nærmere regulerer udøvelsen af ovenstående beføjelser i loven, er ligeledes omfattet af dispensationen.

- c) Kommunalbestyrelsens opgaver efter lov om forurennet jord, jf. lov nr. 370 af 2. juni 1999, som senest ændret ved lov nr. 568 af 24. juni 2005, og regler udstedt i medfør af loven, for så vidt angår følgende opgaver:

- bidrag til forureningskortlægning efter lovens § 3,
- meddelelse af tilladelser efter lovens § 8, stk. 1-5, og tilsyn i den forbindelse efter lovens § 65 vedrørende byggeri og anlægsarbejde på og ændret anvendelse af kortlagte arealer, der er i overensstemmelse med en indhentet udtalelse fra regionen,
- meddelelse af påbud og regler efter lovens § 9, stk. 2-6, og tilsyn i den forbindelse efter lovens § 65 til grundejere om mindre afværgetiltag på kortlagte alment tilgængelige udendørsarealer,
- meddelelse af påbud efter lovens kapitel 5 og tilsyn i den forbindelse efter lovens § 65 vedrørende virksomheder, som kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at være tilsynsmyndighed for efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 5, jf. ovenfor pkt. a, iv,
- beslutning om at undlade at påberåbe sig foreældelse i sager om mangelskrav som følge af en jordforurening på et areal, som kommunalbestyrelsen har solgt, jf. § lovens 76 a.

Kommunalbestyrelsen har i øvrigt de beføjelser og forpligtelser, der fremgår af lovens kapitel 7, 8 og 9 i sager, hvor kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at varetage udøvelsen af opgaverne, jf. ovenfor.

- d) Kommunalbestyrelsens opgaver efter lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 716 af 23. juni 2001, som senest ændret ved lov nr. 564 af 24. juni 2005, og evt. regler udstedt i medfør af loven.
- e) Kommunalbestyrelsens opgaver efter regler udstedt i medfør af lov om godtgørelse i forbindelse med indsamling og genanvendelse af hermetisk forseglede nikkel-cadmium-akkumulatorer, jf. lovbekendtgørelse nr. 547 af 30. maj 2000, som senest ændret ved lov nr. 564 af 24. juni 2005.
- f) Kommunalbestyrelsens opgaver efter lov om råstoffer, jf. lovbekendtgørelse nr. 886 af 18. august 2004, som senest ændret ved lov nr. 566 af 24. juni 2005 og regler udstedt i medfør af loven.
- g) Kommunalbestyrelsens opgaver efter lov om naturbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 884 af 18. august 2004, som senest ændret ved lov nr. 567 af 24. juni 2005, for så vidt angår:

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 21. juni 2006

---

9

- i. afgørelser om dispensation fra lovens § 16 om sø- og åbeskyttelseslinjen efter lovens § 65, stk. 2,
  - ii. afgørelser om dispensation fra lovens § 17 om skovbyggelinjen efter lovens § 65, stk. 2,
  - iii. afgørelser om dispensation fra lovens § 18 om forlidsmindebeskyttelseslinjen efter lovens § 65, stk. 3,
  - iv. afgørelser om dispensation fra lovens § 19 om kirkebyggelinjen efter lovens § 65, stk. 2,
  - v. afgørelser om reklameskilte mv. i det åbne land efter lovens § 21 og bekendtgørelse om opsætning af mindre oplysningsskilte samt afgørelser om reklamer på idrætsanlæg mv. i det åbne land,
  - vi. tilsyn og håndhævelse i forhold til ovennævnte bestemmelser efter lovens § 73,
  - vii. rejsning af fredningssager efter lovens § 33, stk. 3, samt
  - viii. udpegning af medlemmer til fredningsnævnene efter lovens § 35, stk. 3, nr. 3.
- h) Kommunalbestyrelsens opgaver efter lov om vandløb, jf. lovbekendtgørelse nr. 882 af 18. august 2004, som senest ændret ved lov nr. 564 af 24. juni 2005, og regler udstedt i medfør af loven.
- i) Kommunalbestyrelsens opgaver efter regler udstedt i medfør af lov om sommerhuse og camping m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 920 af 22. december 1989, som senest ændret ved lov nr. 564 af 24. juni 2005, og regler udstedt i medfør af loven.
- j) Kommunalbestyrelsens opgaver efter § 11 a, nr. 7, § 11 a, stk. 3, § 11 g, kapitel 6 og § 51 i lov om planlægning, jf. lovbekendtgørelse nr. 883 af 18. august 2004, som senest ændret ved lov nr. 571 af 24. juni 2005, for så vidt angår anlæg omfattet af lovens § 11 g i relation til virksomheder, der er omfattet af såvel bilag 2 til bekendtgørelse nr. 1006 af 20. oktober 2005 om supplerende regler i medfør af lov om planlægning, som bilag 5 til bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomheder.
- k) Kommunalbestyrelsens opgaver efter lov nr. 506 af 7. juni 2006 om et kvalitetsstyringssystem for den kommunale sagsbehandling på natur- og miljøområdet og regler udstedt i medfør af loven for så vidt angår kommunalbestyrelsens varetagelse af opgaver efter pkt. 2 a) – j)

Det er et vilkår for dispensationen efter pkt. 2, at udøvelsen af alle de nævnte opgaver til enhver tid varetages af den samme kommune i samarbejdet.

- 3) Det sociale område, jf. § 1, stk. 2, nr. 4, i lov om forpligtende kommunale samarbejder, for så vidt angår følgende opgaver:
- a) dækning af nødvendige merudgifter ved forsørgelse i hjemmet af et barn under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse, jf. § 41 i lov nr. 573 af 24. juni 2005 om social service,

## Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

### Dispensation af 21. juni 2006

---

10

- b) hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste til personer, der i hjemmet forsøger et barn under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse, jf. § 42 i lov om social service,
- c) tilbud om ledsagelse til unge handicappede mellem 16 og 18 år, jf. § 45 i lov om social service,
- d) tilbud om ledsagelse til personer under 67 år, der ikke kan færdes alene på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, jf. § 97 i lov om social service,
- e) tilbud om kontaktperson til døvblinde, jf. § 98 i lov om social service,
- f) dækning af nødvendige merudgifter ved den daglige husholdning til personer med særlige behov, jf. § 100 i lov om social service,
- g) beskyttet beskæftigelse til personer under 65 år med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer og særligt tilrettelagte beskæftigelsesforløb for personer med særlige sociale problemer, jf. § 103 i lov om social service,
- h) aktivitets- og samværstilbud til personer med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer, jf. § 104 i lov om social service,
- i) midlertidigt ophold i boformer til personer, som på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer har behov herfor, jf. § 107, stk. 1, i lov om social service,
- j) drift af tilbud om midlertidigt ophold til personer med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer, jf. § 107, stk. 2, i lov om social service,
- k) drift af tilbud om længerevarende ophold til personer med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, jf. § 108 i lov om social service,
- l) støtte til hjælpemidler, hjælp til køb af forbrugsgoder, støtte til køb af bil, hjælp til ændret boligindretning og hjælp til boligskitte til personer med særlige behov, jf. §§ 112-114 og 116 i lov om social service,
- m) udførelsen af afgørelser om magtanvendelse efter §§ 125-128 i lov om social service for så vidt angår personer, over for hvilke Langeland Kommunalbestyrelse selv varetager udøvelsen af opgaver efter lov om social service, samt
- n) kommunalbestyrelsens pligt til at føre tilsyn med, hvordan kommunalbestyrelsens opgaver efter pkt. 3 a) – l) løses, jf. § 16 i lovbekendtgørelse nr. 847 af 8. september 2005 om retssikkerhed og administration på det

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 21. juni 2006

---

11

sociale område, som senest ændret ved lov nr. 1442 af 22. december 2005.

- 4) Specialundervisningsområdet, jf. § 1, stk. 2, nr. 5, i lov om forpligtende kommunale samarbejder, for så vidt angår følgende opgaver:
- a) specialpædagogisk bistand til børn, der endnu ikke har påbegyndt skolegang, jf. §§ 4 og 20, stk. 2, i lov om folkeskolen, jf. lovbekendtgørelse nr. 393 af 26. maj 2003 som senest ændret ved lov nr. 592 af 24. juni 2005,
  - b) pædagogisk-psykologisk rådgivning som grundlag for henvisning til specialundervisning m.v., som ikke er af foreløbig karakter, jf. § 12, stk. 2, i lov om folkeskolen, samt
  - c) henvisning af børn og unge til specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand ved regionsrådets foranstaltning, jf. § 21, stk. 1, i lov om folkeskolen.

Det bemærkes, at kommunalbestyrelsen skal udøve de opgaver, der er omfattet af dispensationen, i overensstemmelse med lovgivningens øvrige regler herom.

Som vilkår for dispensationen fastsættes, at kommunalbestyrelsen skal medvirke til henholdsvis Miljøministeriets, Socialministeriets, Undervisningsministeriets og Indenrigs- og Sundhedsministeriets evaluering af udøvelsen af de opgaver, der er omfattet af dispensationen. Vedkommende ministerium fastlægger, hvorledes evalueringen skal finde sted, og hvilke oplysninger kommunalbestyrelsen skal bidrage med i den forbindelse.

Resultaterne af disse evalueringer skal første gang forelægges indenrigs- og sundhedsministeren inden udgangen af 2008.

Der er ikke grundlag for i videre omfang at meddele dispensation i medfør af § 11, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder. Der henvises herved til vedlagte notat som Beskæftigelsesministeriet, Miljøministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Socialministeriet og Undervisningsministeriet har tiltrådt.

Med venlig hilsen

  
Lars Løkke Rasmussen

  
Lise Brandt-Hansen

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Notat om evaluering af dispensation af 2. november 2009

---

Indenrigs- og Socialministeriet  
Kommunaljura  
J.nr. 2008-3795  
lha

2. november 2009

### **Notat om evaluering af dispensation til Langeland Kommune som led i det forpligtende kommunale samarbejde med Svendborg Kommune**

#### **I. Indledning**

Ved breve af 21. juni 2006 meddelte det tidligere Indenrigs- og Sundhedsministerium efter § 11, stk. 1, i lov nr. 541 af 24. juni 2005 om forpligtende kommunale samarbejder dispensation til, at Fanø, Langeland, Læsø, Samsø og Ærø Kommuner uanset de forpligtende samarbejder, de pr. 1. januar 2007 indgår i, selv varetager udførelsen af visse opgaver, som inden for rammerne af det forpligtende samarbejde er delegeret til en fastlandskommune.

Det var et vilkår for dispensationerne, at kommunalbestyrelserne medvirker til henholdsvis Miljøministeriets, Socialministeriets, Undervisningsministeriets og Indenrigs- og Sundhedsministeriets (nu Miljøministeriets, Indenrigs- og Socialministeriets, Undervisningsministeriets og Ministeriet for Sundhed og Forebyggelses) evaluering af udførelsen af de opgaver, der er omfattet af dispensationerne. Det fremgik, at det er vedkommende ministerium, som fastlægger, hvordan evalueringen skal finde sted, og hvilke oplysninger kommunalbestyrelsen skal bidrage med i den forbindelse. Det fremgik videre, at resultaterne af evalueringerne første gang skulle forelægges indenrigs- og sundhedsministeren inden udgangen af 2008.

Evalueringerne er nu foretaget, og Indenrigs- og Socialministeriet har på grundlag heraf efter drøftelse med de berørte ministerier ændret de meddelte dispensationer, således som det fremgår af det samtidig fremsendte dispensationsbrev.

Dette notat indeholder en kort gennemgang af de evalueringer, som Indenrigs- og Socialministeriet har modtaget, herunder de ønsker og bemærkninger, som er fremkommet fra Langeland og Svendborg Kommuner vedrørende det forpligtende kommunale samarbejde, som disse kommuner indgår i. Notatet indeholder også Indenrigs- og Socialministeriets vurdering heraf, som er drøftet med vedkommende opgaveansvarlige ministerium.

#### **II. Evalueringerne på de enkelte opgaveområder**

##### Genoptræningsområdet og det sociale område, jf. § 1, stk. 2, nr. 2 og 4 i lov om forpligtende kommunale samarbejder

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse og det tidligere Velfærdsministerium har samarbejdet om evalueringen af de meddelte dispensationer på genoptræningsområdet og det sociale område. Evalueringen er forestået af Ankestyrelsen dels som en spørgeskemaundersøgelse, hvor ø-kommunerne, de samarbejdende fastlandskommuner, handicaprådene, de sociale

## Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

### Notat om evaluering af dispensation af 2. november 2009

---

nævn og Danske Patienter, er anmodet om at fremkomme med en vurdering af de gældende dispensationer, dels ved en række opfølgende interview med visse ø-kommuner og fastlandskommuner.

Hovedresultatet af evalueringen er, at de tilbagemeldinger, der på nuværende tidspunkt kan gives, er positive. Samtlige ø-kommuner giver generelt positive vurderinger af udførelsen af opgaverne inden for rammerne af deres dispensationer, der ønskes opretholdt. Ingen af kommunerne har udtrykt ønske om udvidelser af området for dispensationer, jf. dog nedenfor om Langeland Kommunes ansøgning om dispensation for så vidt angår de nye regler om hjemmetræning m.v. Der foreligger svar fra 4 ud af de 5 ø-kommuners handicapråd. Handicaprådet i Ærø Kommune har ikke meldt tilbage. De 4 handicapråd er generelt meget tilfredse med udførelsen af opgaver inden for rammerne af de meddelte dispensationer og har ikke ønsker om begrænsninger eller udvidelser. Danske Patienter havde ingen bemærkninger til dispensationsordningen. Ingen fastlandskommune har fremsat ønske om ændringer med hensyn til dispensationer. Svendborg Kommune har tilkendegivet, at der mangler erfaringer for at kunne vurdere det forpligtende samarbejde med Langeland Kommune. De sociale Nævn finder sig ikke i stand til at kunne afgive en udtalelse om fortsat dispensation. De har udtrykt betænkelighed ved, at nævn udtaler sig om hensigtsmæssigheden af dispensationer.

Langeland Kommune har ved brev af 22. januar 2009 søgt det tidligere Velfærdsministerium om dispensation fra det forpligtende samarbejde med Svendborg Kommune, så kommunen selv kan varetage udøvelsen af opgaverne efter bestemmelserne i servicelovens § 32, stk. 1-2 og stk. 6-9, samt servicelovens § 11, stk. 3. Dispensation for så vidt angår servicelovens § 11, stk. 3, søges med den begrundelse, at det ikke giver mening at få dispensation fra § 32, medmindre kommunen tillige har myndighedsbeføjelsen efter servicelovens § 11, stk. 3.

Dispensationen af 21. juni 2006 til Langeland Kommune omfatter ikke servicelovens § 32. Med virkning fra den 1. oktober 2008 blev § 32 udvidet med reglerne om hjemmetræning, jf. § 32, stk. 1-2, og stk. 6-9.

Langeland Kommune har navnlig begrundet sin ansøgning om dispensation med, at den i forvejen har fået dispensation til selv at varetage udøvelsen af følgende opgaver vedrørende indsatsen overfor den målgruppe, som er omfattet af § 32: Merudgiftsydelse (§ 41), tabt arbejdsfortjeneste (§ 42), dele af specialundervisningsområdet, dele af området for pædagogisk-psykologisk rådgivning og henvisning af børn og unge til specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand ved regionsrådets beslutning.

Endelig henviser kommunen til, at den og Svendborg kommune indgår i entreprenøraftaler, som dækker hele Fyn vedrørende specialrådgivninger for børn med fysisk og psykisk handicap. Disse ordninger drives af Odense Kommune. Langeland Kommune har i sit høringssvar supplerende oplyst, at de fynske kommuner i forhold til en lang række af de mere specialiserede sociale opgaver, der indtil kommunalreformen var blevet løst af Fyns Amt, fra 1. januar 2007 indgik entreprenøraftaler, således at opgaverne løses af en kommune – eller på nogle områder 2 kommuner – medens beslutningskompetencen bevares i den enkelte

## Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

### Notat om evaluering af dispensation af 2. november 2009

---

kommune. Uanset at Langeland Kommune i forhold til ovenstående således har et forpligtende samarbejde med Svendborg Kommune er det i praksis Odense Kommune, der løser opgaven. Det er derfor Langeland Kommunes opfattelse, at man, med den bistand der stilles til rådighed fra Odense Kommune gennem entreprenøraftalen, har den fornødne specialviden til rådighed til at forestå udredning, visitation samt opfølgning og tilsyn. Langeland Kommune har derfor anmodet om, at der meddeles dispensation som ansøgt, eventuelt på betingelse af, at der indgås samarbejdsaftale med en anden kommune, hvor den fornødne specialviden er til rådighed.

I den anledning skal Indenrigs- og Socialministeriet bemærke, at ændringen af servicelovens § 32 pr. 1. oktober 2008 betød, at hjælpen også kan udføres helt eller delvist af forældrene i hjemmet, jf. stk. 6-8. I medfør af servicelovens

§ 32, stk. 2 og 9 er udstedt bekendtgørelse nr. 983 af 1. oktober 2008. Det fremgår bl.a. heraf, at kommunalbestyrelsen skal nedsætte et tværfagligt udredningsteam, der har til opgave at undersøge forholdene og behovet for hjælp og støtte til børn og unge, der på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har et særligt behov for støtte, jf. servicelovens § 50, stk. 1, og behandling. Kommunalbestyrelsen skal desuden nedsætte et tværfagligt sammensat visitationsudvalg, som har til opgave at visitere barnet eller den unge til et tilbud på baggrund af udredningsteamets forslag.

Proceduren i forbindelse med hjemmetræning er, at det handicappede barn eller den handicappede unge visiteres til et tilbud på baggrund af udredningsteamets forslag. Hvis forældrene ikke ønsker at modtage det anviste tilbud, kan kommunalbestyrelsen på baggrund af en vurdering foretaget af visitationsudvalget godkende, at forældrene helt eller delvist træner barnet eller den unge i hjemmet. Træningsmetoden og målene hermed skal være dokumenterbare, så det er muligt at vurdere effekten af metoden, således at kommunalbestyrelsen kan følge op på virkningen af hjemmetræningen og den anvendte metode på barnets eller den unges udvikling. Visitationsudvalget skal vurdere, om hjemmetræningen efter den foreslåede træningsmetode imødekommer barnets behov, og om træningsmetoden opfylder krav om dokumenterbarhed. Visitationsudvalget skal desuden vurdere familiens samlede situation og forældrenes personlige ressourcer i forhold til at kunne påtage sig at træne barnet. Det er kommunalbestyrelsen, der på baggrund af visitationsudvalgets vurdering, træffer afgørelse om støtte til hjemmetræning efter den foreslåede træningsmetode. Er der bevilget hjemmetræning, skal kommunalbestyrelsen føre tilsyn og opfølgning henholdsvis to og fire gange årligt. Udredningsteamet og visitationsudvalget sammensættes tværfagligt.

Proceduren i forbindelse med visitation til hjemmetræning forudsætter således inddragelse af de faglige teams/udvalg, som er sammensat af fagpersoner med specialviden på de relevante handicapområder. Udredningen og visitationen af målgruppen, ligesom opfølgningen og tilsynet med hjemmetræningen forudsætter specialviden. Da Langeland Kommune er en relativ lille kommune, og da der indtil nu i det hele taget har vist at være relativt få sager om hjemmetræning på landsplan, er der ikke udsigt til, at der i kommunen vil være et forventeligt grundlag for at opbygge den fornødne specialviden på området. Hertil kommer, at hensynet til borgernes retssikkerhed må tillægges stor vægt på dette område. Under henvisning til det i Langeland Kommunes høringsvar anførte om entreprenøraftalen på området med Odense

## Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

### Notat om evaluering af dispensation af 2. november 2009

---

Kommune bemærkes i den forbindelse, at myndighedsopgaverne i forbindelse med hjemmetræning, herunder dele af udredningen og visitationen, ikke af den kommune, som skal varetage udøvelsen af opgaverne, vil kunne overlades til andre, herunder ikke til Odense Kommune. Det forhold, at der er indgået en entreprenøraftale, fører på den baggrund ikke til, at Langeland Kommune kan antages at have den fornødne specialviden til rådighed til at varetage udførelsen af de opgaver vedrørende hjemmetræningen, som kommunen uanset entreprenøraftalen vil være forpligtet til at varetage, såfremt der meddeles dispensation.

For så vidt angår servicelovens § 11, stk. 3, oplyser kommunen, at dispensation herfra er en forudsætning for dispensation for så vidt angår servicelovens § 32. Indenrigs- og Socialministeriet antager derfor, at denne ansøgning bortfalder i og med, at der ikke gives dispensation for så vidt angår § 32.

I den anledning bemærkes, at servicelovens § 11, stk. 3, omfatter den specialiserede rådgivning, undersøgelse og behandling til børn og unge med adfærdsvanskeligheder eller nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne samt deres familier, som før kommunalreformen, blev ydet af de daværende amter. Det er Indenrigs- og Socialministeriets vurdering, at denne rådgivning er så specialiseret, at en så lille kommune som Langeland Kommune ikke forventes at kunne klare opgaven. Der henvises i øvrigt til begrundelsen ovenfor i forhold til servicelovens § 32.

Det er på denne baggrund Indenrigs- og Socialministeriets opfattelse, at Langeland Kommunes anmodning om dispensation til selv at varetage udøvelsen af opgaverne efter servicelovens § 32 stk. 1-2, og stk. 6-9, samt § 11, stk. 3, ikke skal imødekommes.

De meddelte dispensationer opretholdes uændret. Dette sker for så vidt angår genoptræningsområdet efter drøftelse med Ministeriets for Sundhed og Forebyggelse.

Langeland Kommune har videre generelt i sit brev af 22. januar 2009 til det tidligere Velfærdsministerium anført, at den frem for det forpligtende kommunale samarbejde hellere så en lovgivning, hvor den store kommune var forpligtet til at varetage de funktioner, som en lille kommune vurderer at have svært ved at løse.

I den forbindelse skal Indenrigs- og Socialministeriet bemærke, at samarbejdsformen i de forpligtende kommunale samarbejder, der hviler på en politisk aftale som led i kommunalreformen, er pligtmæssig delegation inden for de opgaveområder, der er omfattet af loven.

Natur- og miljøområdet, jf. § 1, stk. 2, nr. 3, i lov om forpligtende kommunale samarbejder  
Miljøministeriet har udsendt et spørgeskema til de ø-kommuner, som har fået dispensation, samt til de fastlandskommuner, som ø-kommunerne samarbejder med.

Generelt udtrykker såvel ø- som fastlandskommunerne tilfredshed med ordningen. Læsø Kommune har dog i sine høringssvar anført, at erfaringerne med samarbejdet på dette område ikke har været gode. Der er kun i begrænset omfang ansat nyt personale i ø-kommunerne til at varetage opgaverne i forbindelse med dispensationen – dog oplyser Langeland, at man



# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Notat om evaluering af dispensation af 2. november 2009

---

primo 2009 har foretaget en væsentlig opnormering. Kun ganske få afgørelser fra ø-kommunerne er blevet påklaget.

På visse områder har kommunerne foreslået ændringer i forhold til de gældende dispensationer eller er fremkommet med andre bemærkninger. Disse forslag og bemærkninger er for så vidt angår det samarbejde, der omfatter Langeland og Svendborg Kommuner, gengivet, kommenteret og vurderet nedenfor:

*Vedrørende § 1, stk. 2, nr. 3, litra a) lov om miljøbeskyttelse og regler udstedt i medfør heraf:*

Langeland Kommune har foreslået, at udøvelsen af alle opgaver efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 6 om affaldsplanlægning m.m. varetages af Langeland Kommune. Begrundelsen herfor er, at der i forbindelse med vedtagelse af affaldsplan og affaldsregulativer sker en uhensigtsmæssig dobbeltadministration med relativt tunge arbejdsgange gennem de politiske systemer.

Svendborg Kommune har for så vidt angår bl.a. vedtagelse af affaldsplaner og -regulativer anført, at det er problematisk, at det er Svendborg Kommunalbestyrelse, der skal beslutte i disse sagstyper, idet administrationen i Svendborg er nødt til først at lade kommunalbestyrelserne i ø-kommunen tage stilling, inden de formelt besluttet i Svendborg Kommunalbestyrelse. Det skyldes efter det anførte også, at beslutningerne har økonomiske konsekvenser for ø-kommunen. Det foreslås derfor, at ø-kommunen gives dispensation til at beslutte i disse sagstyper.

Svendborg Kommune har endvidere anført, at det bør overvejes at give ø-kommunerne dispensation til selv at stå for driften af deponeringsanlæg for affald.

Indenrigs- og Socialministeriet skal efter drøftelse med Miljøministeriet bemærke, at da der ikke er deponeringsanlæg for affald på Langeland, findes der ikke at være anledning til at tage stilling til spørgsmål om dispensation til drift af sådanne.

Indenrigs- og Socialministeriet bemærkede i notatet af 3. juni 2009 efter drøftelse med Miljøministeriet, at det ikke fandtes hensigtsmæssigt, at affaldsplanlægningen tilbageføres til Langeland Kommune, når henses til den begrænsede mængde af affald, der produceres på øen og det forhold, at den endelige håndtering af størstedelen af affaldet ved f.eks. forbrænding og deponering under alle omstændigheder vil skulle foregå på fastlandet.

Langeland Kommune har i sit høringssvar bl.a. anført, at det er kommunens opfattelse, at affaldsplanlægningen på Langeland siden kommunalreformen ikke er gennemført på en for kommunen hensigtsmæssig måde. Kommunen har videre oplyst, at myndighedsopgaven og driftsopgaven på affaldsområdet i Svendborg Kommune er adskilt, idet driftsopgaven ligger hos Svendborg Affald – en selvstændig organisatorisk enhed i kommunen. Dette indebærer i følge Langeland Kommune, at myndighedsopgaverne dvs. affaldsplanlægning m.v. udføres i et samspil mellem myndighed og driftsenhed, der ligger inde med en stor del af den datamængde og praktiske viden om datastrømmene, der er en forudsætning for at foretage en hensigtsmæssig planlægning. I Langeland Kommune vil driftsopgaven blive udskilt

## Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

### Notat om evaluering af dispensation af 2. november 2009

---

organisatorisk fra myndighedsopgaven pr. 1. januar 2010, således at der opstår samme situation for Langeland Kommune som for Svendborg Kommune, hvorefter fremtidig planlægning vil ske i et samarbejde mellem to selvstændige organisatoriske enheder underlagt kommunalbestyrelsen. Da Langeland Kommune er tilknyttet det fynske samarbejde om deponeringsanlæg for affald og forbrændingsanlæg – det kommunale fællesskab Klintholm I/S – samt er kontraktholder på levering af forbrændingseget affald til Svendborg Forbrænding, kommer en del input til affaldsplanlægningen herfra. Endvidere er der i regi af Klintholm I/S etableret et samarbejde mellem kommunerne vedrørende affaldsplanlægning, hvor kommunerne i fællesskab entrerer med rådgivere m.m. for at få den tilstrækkelige faglige kompetence til at løse planlægningsopgaven optimalt for hele det sydfynske område. De anførte forhold vanskeliggør efter Langeland Kommunes opfattelse et hensigtsmæssigt planarbejde, idet medarbejdere i Svendborg Kommune ofte går i stå i planprocessen for at skabe politisk og administrativ rygdækning på Langeland Kommune – ofte fordi beslutningerne for at videre arbejde har økonomiske og praktiske konsekvenser af betragtelige dimensioner for øen på grund af transportafstande m.v. På denne baggrund har Langeland Kommune anmodet om, at ministeriet genovervejer sin indstilling til Langelands Kommunes ønske om dispensation for så vidt angår affaldsplanlægningen.

For så vidt angår spørgsmålet om den endelige vedtagelse af affaldsplaner og -regulativer bemærkes i den forbindelse, at udøvelsen af alle opgaver omfattet af det forpligtende kommunale samarbejde, som ikke er omfattet af dispensationerne, skal udføres af den bemyndigede kommune. Som en undtagelse hertil gælder det dog efter § 3 i lov om forpligtende kommunale samarbejder, at afgørelser, der efter lovgivningen skal træffes af kommunalbestyrelsen i et møde, skal træffes af den delegerende kommunalbestyrelse. Afgørelser herom skal således ikke træffes af den bemyndigede kommunalbestyrelse. Affaldsregulativer skal efter lovgivningen vedtages af kommunalbestyrelsen, dvs. de er omfattet af et delegationsforbud. Affaldsplaner er derimod ikke omfattet af et delegationsforbud. Det er derfor, uanset at der ikke er meddelt dispensation, Langeland Kommunalbestyrelse og ikke Svendborg Kommunalbestyrelse, der skal træffe beslutning om vedtagelse af affaldsregulativer for Langeland Kommune. I øvrigt skal Svendborg Kommune i overensstemmelse med § 2, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder varetage udøvelsen af opgaven med udarbejdelse af affaldsregulativer samt udarbejdelse og vedtagelse af affaldsplaner på vegne af Langeland Kommune.

På baggrund af Langeland Kommunes høringssvar har Indenrigs- og Socialministeriet på ny drøftet spørgsmålet om tilbageføring af affaldsplanlægningen til Langeland Kommune med Miljøministeriet. Det findes fortsat ikke hensigtsmæssigt, at Langeland Kommune forestår affaldsplanlægningen, idet der er tale om for små affaldsmængder, hvis samlede håndtering, herunder genanvendelse og forbrænding skal samtænkes med håndteringen af Svendborg Kommunes affald. Det er på denne baggrund efter drøftelse med Miljøministeriet Indenrigs- og Socialministeriets opfattelse, at Langeland Kommunes anmodning om dispensation til selv at varetage udøvelsen af opgaverne med affaldsplanlægning, jf. miljøbeskyttelseslovens § 47, stk. 1, ikke kan imødekommes.

Når de nye systemer for udarbejdelse og offentliggørelse af de kommunale regulativer er etableret i medfør af ny lov nr. 513 af 12. juni 2009 om ændring af lov om miljøbeskyttelse og

## Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

### Notat om evaluering af dispensation af 2. november 2009

---

andre love (ny organisering af affaldssektoren), skal regulativer udformes i overensstemmelse med de standardregulativer, der vil blive fastlagt i den nye affaldsbekendtgørelse. Langeland Kommune har i den forbindelse i sit høringssvar anført, at kommunen ønsker denne dispensation, når de nye regler træder i kraft, hvis den ikke allerede nu meddeles dispensation for så vidt angår affaldsplanlægningen, jf. ovenfor.

Efter drøftelse med Miljøministeriet finder Indenrigs- og Socialministeriet, at Langeland Kommune kan gives dispensation til at varetage alle opgaver vedrørende affaldsregulativer, jf. miljøbeskyttelseslovens § 45, stk. 4, som affattet ved lov nr. 513 af 12. juni 2009. Det vil sige både udarbejdelse og vedtagelse af affaldsregulativer. De nye regler i affaldsbekendtgørelsen om affaldsregulativer træder i kraft 1. januar 2010.

Langeland Kommune har i sit høringssvar oplyst, at kommunen har dispensation til at varetage udførelsen af opgaverne vedrørende bekendtgørelse om erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v. bortset fra tilsynet efter lovens kapitel 9 til modtagere af støtte efter enkeltbetalingsordningen. Langeland Kommune ønsker dispensation til at varetage tilsynet med de landbrug, der ikke har fået tilladelse efter husdyrloven, og som derfor fortsat reguleres af miljøloven. Krydsoverensstemmelsestilsyn efter bekendtgørelse nr. 1362 af 19. december 2006 vil i givet fald blive varetaget af Langeland Kommune. Kommunen har i den forbindelse oplyst, at den har tilført området kompetencer, som kan varetage opgaven.

Efter drøftelse med Miljøministeriet finder Indenrigs- og Socialministeriet, at Langeland Kommune kan gives dispensation til at varetage udførelsen af tilsynet med overholdelsen af bekendtgørelse om erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v. på landbrug, der fortsat er reguleret efter miljøbeskyttelsesloven, uanset om landbrugene er omfattet af krydsoverensstemmelsestilsyn. Det bemærkes for en god ordens skyld, at Langeland Kommune allerede i dag varetager opgaverne vedrørende krydsoverensstemmelsestilsynet, jf. afsnittet herom under andre bemærkninger på natur- og miljøområdet.

*Vedrørende § 1, stk. 2, nr. 3, litra b) lov om vandforsyning m.v. og regler udstedt i medfør heraf:*

Svendborg Kommune har foreslået, at beføjelsen til at vedtage indsatsplaner for grundvandsbeskyttelsen overføres til Langeland Kommune.

Hertil bemærkes indledningsvis, at Langeland Kommune har dispensation til at varetage udførelsen af opgaverne vedrørende indsatsplaner efter vandforsyningslovens § 13 a, jf. pkt. 2, litra b, 2. pind i dispensationen af 21. juni 2006.

Indenrigs- og Socialministeriet bemærkede i notatet af 3. juni 2009 efter drøftelse med Miljøministeriet, at der, såfremt Langeland Kommune måtte ønske det, vil kunne meddeles dispensation til, at Langeland Kommune selv varetager udførelsen af opgaver vedrørende udarbejdelse af indsatsplaner for grundvandsbeskyttelse efter vandforsyningslovens §§ 12-13 b. Langeland Kommune har i sit høringssvar oplyst, at kommunen ønsker denne dispensation.

## Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

### Notat om evaluering af dispensation af 2. november 2009

---

Langeland Kommune meddeles således dispensation til selv at varetage udøvelsen af opgaverne vedrørende udarbejdelse af indsatsplaner for grundvandsbeskyttelse efter vandforsyningslovens §§ 12-13 b.

*Vedrørende § 1, stk. 2, nr. 3, litra d) lov om beskyttelse af havmiljøet og regler udstedt i medfør heraf:*

Langeland Kommune foreslår, at kommunalbestyrelsens opgaver efter lov om beskyttelse af havmiljøet og regler udstedt i medfør heraf omfattes af dispensationen til Langeland Kommune. Svendborg Kommune er enig heri.

Indenrigs- og Socialministeriet kan efter drøftelse med Miljøministeriet imødekomme forslaget.

*Vedrørende § 1, stk. 2, nr. 3, litra j) lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder (miljømålsloven) og regler udstedt i medfør af loven:*

Svendborg Kommune har anført, at det er problematisk, at vedtagelsen af vandplaner og afgivelsen af udtalelser til statens vandplaner efter miljømålsloven skal besluttes i kommunalbestyrelsen i Svendborg Kommune. Kommunen henviser til, at handleplanerne har økonomiske konsekvenser for Langeland Kommune, og at kommunalbestyrelsen i Langeland Kommune derfor skal tage stilling i handleplanerne, inden de "formelt" besluttes i kommunalbestyrelsen i Svendborg.

I den anledning bemærkede Indenrigs- og Socialministeriet efter drøftelse med Miljøministeriet i notatet af 3. juni 2009, at der, såfremt Langeland Kommune måtte ønske det, vil kunne meddeles dispensation til, at Langeland Kommune vil kunne varetage udøvelsen af opgaverne efter miljømålsloven vedr. vandplaner, herunder få kompetence til at vedtage handleplaner på vandområdet. Langeland Kommune har i sit hørings svar oplyst, at kommunen ønsker denne dispensation.

Langeland Kommune meddeles således dispensation til selv at varetage udøvelsen af alle opgaver vedrørende udtalelser til de statslige vandplaner efter miljømålslovens § 28 og udarbejdelse af kommunale handleplaner efter lovens kapitel 11.

*Andre bemærkninger vedrørende natur- og miljøområdet:*

Langeland Kommune har anført, at afgørelser, som har økonomisk betydning eller konsekvens for kommunen, bør træffes af Langeland Kommunalbestyrelse.

Svendborg Kommune har generelt anført, at det for så vidt angår opgaver, som skal behandles politisk, er problematisk, at det er Svendborg Kommunalbestyrelse, som skal beslutte, idet administrationen i Svendborg er nødt til først at lade kommunalbestyrelserne i ø-kommunerne tage stilling, inden de formelt besluttes i Svendborg Kommunalbestyrelse. Det skyldes efter det anførte også, at beslutningerne har økonomiske konsekvenser for ø-kommunerne. Det foreslås derfor, at ø-kommunerne gives dispensation til at beslutte i disse sagstyper.

## Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

### Notat om evaluering af dispensation af 2. november 2009

---

I den anledning bemærkes, at udøvelsen af alle opgaver omfattet af det forpligtende kommunale samarbejde, som ikke er omfattet af dispensationerne, skal varetages af den bemyndigede kommune. Som en undtagelse hertil gælder det dog efter § 3 i lov om forpligtende kommunale samarbejder, at afgørelser, der efter lovgivningen skal træffes af kommunalbestyrelsen i et møde, dvs. afgørelser, for hvilke der gælder et delegationsforbud, skal træffes af den delegerende kommunalbestyrelse. Afgørelser herom skal således ikke træffes af den bemyndigede kommunalbestyrelse.

Endvidere bemærkes, at lov om forpligtende kommunale samarbejder indebærer, at den delegerende kommune har ansvaret for udøvelsen af de opgaver, der er omfattet af samarbejdet. Som følge heraf har den delegerende kommunalbestyrelse mulighed for at fastsætte overordnede retningslinier for og både ret og pligt til at føre tilsyn med den bemyndigede kommunes opgavevaretagelse. Disse opgaver kan den delegerende kommunalbestyrelse overlade til udvalg eller til den kommunale forvaltning i den delegerende kommune. Den bemyndigede kommune er efter loven forpligtet til at følge sådanne retningslinier fastsat af den delegerende kommune.

Der er således ikke efter lov om forpligtende kommunale samarbejder krav om, at afgørelser vedtages eller sager behandles i begge kommunalbestyrelser.

På denne baggrund foretages ikke videre i anledning af bemærkningerne fra Langeland og Svendborg Kommuner.

Svendborg Kommune har endvidere anført, at krydsoverensstemmelsestilsyn efter bekendtgørelse nr. 1362 af 19. december 2006 herom og tilsyn med husdyrbrug i øvrigt bør følges ad, hvilket efter kommunens opfattelse ikke er tilfældet i dag.

I den anledning skal Indenrigs- og Socialministeriet bemærke, at reglerne om krydsoverensstemmelse ikke er omfattet af lov om forpligtende kommunale samarbejder.

Miljøministeriet har efter drøftelse med FødevarerErhverv oplyst, at opgaverne med udførelse af krydsoverensstemmelseskontrol skal varetages af ø-kommunerne. Der er imidlertid intet til hinder for, at udførelsen af krydsoverensstemmelseskontrol sker efter nærmere aftale mellem fastlandskommunen og ø-kommunen.

På denne baggrund giver Svendborg Kommunes bemærkninger ikke anledning til ændringer.

Svendborg Kommune har foreslået, at kommunalbestyrelsens opgaver efter museumslovens § 29 a, dispensationer vedrørende beskyttede diger, omfattes af det forpligtende kommunale samarbejde.

Hertil bemærkes, at spørgsmålet falder uden for evalueringen af dispensationerne fra loven, idet imødekomme af forslaget vil kræve en lovændring.

## Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

### Notat om evaluering af dispensation af 2. november 2009

---

Specialundervisningsområdet, jf. § 1, stk. 2, nr. 5, i lov om forpligtende kommunale samarbejder

Undervisningsministeriet har til brug for evalueringen indhentet en udtalelse og nærmere oplysninger fra Langeland Kommune.

Efter det oplyste har der siden 1. januar 2007 været indbragt én forældreklage for Klagenævnet for vidtgående specialundervisning. Klagen blev afvist med den begrundelse, at kommunalbestyrelsen ikke havde truffet en afgørelse i sagen. Herudover har der hverken fra forældre eller brugerorganisationer været indbragt klager til kommunalstyrelsen over Langeland Kommunes specialundervisningstilbud.

Elever, der har vidtgående behov, henvises til Svendborg Kommunes undervisningstilbud på specialskolen Byhaveskolen og til centerklasserne på Østre Skole og Sundhøjskolen i Svendborg. Desuden henvises elever til de private specialskoler Vesterby Mark og Spængeskolen på Langeland. Rudkøbing Skole, der varetager specialklasseundervisning af alle elever i kommunen med generelle indlæringsvanskeligheder, har i slutningen af skoleåret 2007/08 haft i alt 46 elever. På grundlag af en vurdering af elevernes faglige udvikling inddeles eleverne i klasser på højst 8 elever. Der har dog kun været tildelt lærertimer til 34 elever. Kommunen vil derfor foretage en grundig gennemarbejdning af hele specialklassekonceptet både med hensyn til ressourcer og personalekompetencer m.v.

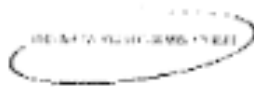
Langeland Kommune har i forbindelse med evalueringen gjort opmærksom på, at den hidtidige dispensation efter kommunens opfattelse ikke indeholder en hjemmel til at henvise elever til specialundervisning i specialklasser. Dispensationen giver heller ikke kommunen hjemmel til at henvise elever til en anmeldt fri grundskole.

Efter drøftelse med Undervisningsministeriet indstilles det på den baggrund i overensstemmelse med Langeland Kommunes ønske, at den dispensation, som blev meddelt den 21. juni 2006, med virkning fra den 1. januar 2010 ændres som anført i dispensationsbrevet.

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 17. december 2009

---



Langeland Kommune  
post@langelandkommune.dk  
Svendborg Kommune  
svendborg@svendborg.dk

Departementet  
Hälsens Kanal 22  
1060 København K

Tlf. 3392 9399  
Fax. 3393 2618  
E-mail: [isv@isv.dk](mailto:isv@isv.dk)  
[www.isv.dk](http://www.isv.dk)

### Ændring af dispensation i forpligtende kommunalt samarbejde

Ved brev af 21. juni 2006 meddelte det tidligere Indenrigs- og Sundhedsministerium efter § 11, stk. 1, i lov nr. 541 af 24. juni 2006 om forpligtende kommunale samarbejder dispensation i, at Fano, Langeland, Læsø, Samsø og Årø Kommuner uanset de forpligtende samarbejder, de pr. 1. januar 2007 indgår i, selv varetager udførelsen af visse opgaver, som inden for rammerne af det forpligtende samarbejde er delegeret til en fastlønsskikkommune.

Dato: 17 DEC. 2009

J.nr. 2008-3795

Det var et vilkår for dispensationerne, at kommunalbestyrelserne medvirker til henholdsvis Miljøministeriets, Socialministeriets, Undervisningsministeriets og Indenrigs- og Sundhedsministeriets (nu Miljøministeriets, Indenrigs- og Socialministeriets, Undervisningsministeriets og Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse) evaluering af udførelsen af de opgaver, der er omfattet af dispensationerne. Det fremgik, at det er vedkommende ministerium, som fastlægger, hvordan evalueringen skal finde sted, og hvilke oplysninger kommunalbestyrelsen skal bidrage med i den forbindelse. Det fremgik videre, at resultaterne af evalueringerne første gang skulle forelægges indenrigs- og sundhedsministeren inden udgangen af 2008.

På den baggrund anmodede det tidligere Velfærdsministerium ved brev af 18. februar 2008 Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Miljøministeriet og Undervisningsministeriet om at forestå evaluering af den opgaveudførelse, som er omfattet af dispensationerne inden for deres ressortområder. Det tidligere Velfærdsministerium anmodede om, at de kommuner, der deltager i de forpligtende kommunale samarbejder, som led i evalueringen blev givet mulighed for at fremsende med ønsker til ændringer, herunder udvidelse, af dispensationerne, og at sådanne ønsker inddrages i evalueringen og vurderes af vedkommende ministerium. Det tidligere Velfærdsministerium anmodede endvidere om, at de resultater af denne evaluering, som forelægges ministeriet, omfatter begrundede indstillinger vedrørende ændringer af dispensationerne, herunder i givet fald begrundelser for, at eventuelle kommunale ønsker om ændringer af dispensationerne, ikke indstilles imødekommet.

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 17. december 2009

---

Det tidligere Velfærdministerium modtog evalueringerne fra de pågældende ministerier, og Velfærdministeriet foreslog selv en evaluering af den opgaveudførelse omfattet af dispensationerne, som vedrører ministeriets eget ressortområde.

På grundlag af evalueringerne, herunder de ønsker, som var fremskrevet fra de berørte kommuner, sendte Indenrigs- og Socialministeriet den 3. juni 2009 notater om evalueringerne i høring til kommunerne. Notaterne, der var drøftet med de berørte ministerier, indeholdt indstillinger om ændring af de dispensationer, som er meddelt den 21. juni 2008.

Langeland og Svendborg Kommuner har svaret på denne høring ved henvendelser af henholdsvis 30. og 28. juni 2009 til Indenrigs- og Socialministeriet.

På denne baggrund ændrer Indenrigs- og Socialministeriet efter drøftelse med de berørte ministerier med virkning fra den 1. januar 2010 den dispensation, som blev meddelt den 21. juni 2008 for så vidt angår det forpligtende samarbejde, der omfatter Langeland og Svendborg Kommuner, som omtalt nedenfor.

### Natur- og miljøområdet:

Langeland Kommune meddeles efter drøftelse med Miljøministeriet i henhold til § 11, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder dispensation til fravigelse af lovens § 2, stk. 1, således at Langeland Kommunalbestyrelse uanset det forpligtende kommunale samarbejde med Svendborg Kommune fra den 1. januar 2010 selv varetager udøvelsen af yderligere følgende opgaver omfattet af § 1, stk. 2, nr. 3, i lov om forpligtende kommunale samarbejder:

*Ad litra a) lov om miljøbeskyttelse og regler udstedt i medfør heraf*

Kommunalbestyrelsens opgaver vedrørende affaldsregulativer, jf. miljøbeskyttelseslovens § 45, stk. 4, som affaldet ved lov nr. 513 af 12. juni 2009, og

Kommunalbestyrelsens opgaver vedrørende tilsyn efter kapitel 9 i miljøbeskyttelsesloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1757 af 22. december 2006 med senere ændringer, med overholdelsen af bekendtgørelse om erhvervsområdestyring, husdyrgødning, anlæg m.v. i forhold til medtagere af slæde eller anløbsbetjningsordningen, jf. bekendtgørelse om direkte støtte til landbrugere efter enkeltbetalingsordningen.

*Ad litra b) lov om vandforsyning m.v. og regler udstedt i medfør heraf*

Kommunalbestyrelsens opgaver vedrørende udarbejdelse af indsatsplaner for grundvandsbeskyttelse efter §§ 12-13 b i vandforsyningsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 836 af 24. september 2009.

*Ad litra d) lov om beskyttelse af havneområdet og regler udstedt i medfør heraf*



# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 17. december 2009

---

Kommunalbestyrelsens opgaver efter lov om beskyttelse af havmiljøet, jf. lovbekendtgørelse nr. 1073 af 20. oktober 2008 med senere ændringer, og regler udstedt i medfør af loven.

Ad tilra j) lov om miljøet m.v. for vandforekomster og internationale samarbejdsforanstaltninger (miljøloven) og regler udstedt i medfør af loven

Kommunalbestyrelsens opgaver vedrørende udtalelser til de statslige vandplaner efter § 28 i miljøloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 632 af 24. september 2009, og udarbejdelse af kommunale handlingsplaner efter lovens kapitel 11.

Det er et vilkår for såvel de nye dispensationer på natur- og miljøområdet som de dispensationer på dette område, som blev givet ved det tidligere Indenrigs- og Sundhedsministeriets brev af 21. juni 2008, at alle de opgaver, som er omfattet af de to dispensationer, i enhver tid varetages af den samme kommune i samarbejde.

### Specialundervisningsområdet:

Langeland Kommune meddeles efter drøftelse med Undervisningsministeriet i henhold til § 11, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder dispensation til fravigelse af lovens § 2, stk. 1, således at Langeland Kommunalbestyrelse uanset det forpligtende kommunale samarbejde med Svendborg Kommune fra den 1. januar 2010 selv varetager udførelsen af følgende opgaver omfattet af § 1, stk. 2, nr. 5, i lov om forpligtende kommunale samarbejder:

1. Specialrådgivning og anden specialpædagogisk bistand til børn i børnehaveklasse og 1.-10. klasse, jf. § 3, stk. 2, i lov om folkeskolen, for så vidt angår specialundervisning i specialskoler og specialklasser, jf. § 20, stk. 2, i lov om folkeskolen.
2. Specialpædagogisk bistand til børn, der endnu ikke har påbegyndt skolegangen, jf. §§ 4 og 20, stk. 2, i lov om folkeskolen.
3. Henvielse af børn og unge til specialundervisning i dagbeholdningsforbud, anbringelsessted samt i kostskoler, jf. § 20, stk. 5, i lov om folkeskolen.
4. Henvielse af børn og unge til specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand ved regionsrådets forensfaldning, jf. § 21, stk. 1, jf. § 20, stk. 3, i lov om folkeskolen.
5. Henvielse af børn og unge til undervisning i forskellige andre skoler eller overenskomst med en anden kommune eller på anden måde, jf. §§ 22, stk. 1, jf. § 20, stk. 2, i lov om folkeskolen.
6. Pædagogisk-psykologisk rådgivning som grundlag for henvielse til specialundervisning m.v., som ikke er af lovafgibt karakter, jf. § 12, stk. 2, i lov om folkeskolen.

Vedlagte notat indeholder en kort gennemgang af de evalueringer, som Indenrigs- og Socialministeriet har modtaget, herunder de ønsker og bemærkninger, som er fremkommet fra Langeland og Svendborg Kommuner vedrørende det forpligtende kommunale samarbejde, som disse kommuner indgår i. Notatet

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 17. december 2009

---

Indeholder også Indenrigs- og Socialministeriets vurdering heraf, som er drøftet med vedkommende opgaveansvarlige ministerium

Med venlig hilsen

  
Karen Ellemann

  
/ Christian Vigh

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 13. marts 2012

---

### Økonomi- og Indenrigsministeriet

Slotsholmsgade 10-12  
DK-1216 København K

T +45 7228 2400  
F +45 7228 2401  
M [im@im.dk](mailto:im@im.dk)  
W [oim.dk](http://oim.dk)

Langeland Kommune  
[post@langelandkommune.dk](mailto:post@langelandkommune.dk)  
Konsulent Johannes Hansen  
[BOJOHA@langelandkommune.dk](mailto:BOJOHA@langelandkommune.dk)  
Kopi til: .  
Svendborg Kommune  
[svendborg@svendborg.dk](mailto:svendborg@svendborg.dk)  
Beskæftigelsesministeriet  
[bm@bm.dk](mailto:bm@bm.dk)  
Specialkonsulent Kristian Bak,  
Arbejdsmarkedsstyrelsen  
[kba@ams.dk](mailto:kba@ams.dk)

Dato: 13. marts 2012  
Enhed: Kommunaljura  
Sagsbeh.: LBH  
Sags nr.: 1112953  
Dok nr.: 851307

### Dispensation fra det forpligtede kommunale samarbejde på beskæftigelsesområdet

Ved e-mail af 18. november 2012 med bilag har Langeland Kommune anmodet Økonomi- og Indenrigsministeriet om dispensation efter lov om forpligtende kommunale samarbejder (lovbekendtgørelse nr. 50 af 15. januar 2010) til, at kommunen uanset det forpligtende kommunale samarbejde med Svendborg Kommune selv varetager udøvelsen af sine opgaver på beskæftigelsesområdet. Dispensation ønskes med virkning fra 1. januar 2013.

I den anledning skal Økonomi- og Indenrigsministeriet efter forhandling med Beskæftigelsesministeriet i henhold til § 11, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder meddele tilladelse til, at Langeland Kommune med virkning fra 1. januar 2013 selv kan varetage udøvelsen af sine opgaver på beskæftigelsesområdet, jf. § 1, stk. 2, nr. 1, i den nævnte lov.

I tilknytning til dispensationen skal Økonomi- og Indenrigsministeriet gøre opmærksom på følgende:

- Det er forudsat, at Langeland Kommune overtager det fulde ansvar for økonomistyringen af beskæftigelsesindsatsen pr. 1. januar 2013. Herunder forudsættes, at kommunen er i stand til at leve op til de forpligtelser med hensyn til levering af data til Arbejdsmarkedsstyrelsen, jf. bekendtgørelse nr. 972 af 26. september 2011 om registrering og indberetning af data på beskæftigelsesområdet til det statistiske datavarehus og det fælles datagrundlag i Arbejdsmarkedsstyrelsen, og levering af aktivitetsoplysninger til brug for beregning af kommunernes medfinansiering af dagpenge, uddannelsesydelse og befordringsgodtgørelse, jf. bekendtgørelse nr. 992 af 14. oktober 2011.
- Kommunen vil som hidtil være underlagt de krav med hensyn til hjemtagelse af statsrefusion og tilskud, bogføring, regnskab og revision, som følger af bekendtgørelse nr. 858 af 2. juli 2010 (som ændret ved bekendtgørelse nr. 1642 af 22. december 2010) om statsrefusion og tilskud, samt regnskabsaflæggelse og revision på Socialministeriets og Beskæftigelsesministeriets ressortområder.

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 13. marts 2012

---

Side 2

- Det forudsættes, at Langeland er opmærksom på og følger med i de ændringer i regler og administrative forskrifter – inklusive ændringer i data- og medfinansieringsbekendtgørelser – som måtte komme i løbet af 2012, da dispensationen først er gældende fra 1. januar 2013.
- Det forudsættes, at Langeland Kommune etablerer de nødvendige it-løsninger for at kunne håndtere indsatsen på beskæftigelses- og ydelsesområdet. I den sammenhæng forudsættes det, at Langeland Kommune påtager sig det fulde ansvar for implementeringen af den nødvendige it og finansieringen heraf.
- Det forudsættes ligeledes, at Langeland Kommune indgår en aftale med Svendborg Kommune vedrørende overførelsen af de medarbejdere, der fremover skal arbejde i Langeland Kommune.
- Endelig forudsættes, at udnyttelse af dispensationen sker således, at alle opgaver omfattet af § 1, stk. 2, nr. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder udøves af Langeland Kommune på egne vegne.

Med venlig hilsen

Christian Vigh

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

Dispensation af 21. december 2012

---



Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K  
Telefon 72 28 24 00  
Fax 72 28 24 01  
oim@oim.dk  
www.oim.dk

Langeland Kommune  
post@langelandkommune.dk  
Svendborg Kommune  
svendborg@svendborg.dk  
Kopi til: Statsforvaltningen Syddanmark;  
syddanmark@statsforvaltning.dk  
Miljøministeriet; mim@mim.dk

Sagens  
2012-00501

Boknr.  
38280

Dato  
21. december 2012

## Svar på Langeland og Svendborg Kommuners henvendelse om dispensation fra det forpligtende kommunale samarbejde på natur- og miljøområdet

Ved brev af 9. november 2010 anmodede Langeland og Svendborg Kommuner det tidligere Indenrigs- og Sundhedsministerium, nu Økonomi- og Indenrigsministeriet, om at blive frigjort fra kravet om forpligtende kommunalt samarbejde på natur- og miljøområdet.

Ved brev af 26. maj 2011 til Langeland og Svendborg Kommuner svarede det tidligere Indenrigs- og Sundhedsministerium efter drøftelse med Miljøministeriet foreløbigt på henvendelsen, idet ministeriet samtidig bad kommunerne om at oplyse, hvordan den fornødne faglige bæredygtighed i varetagelsen af de opgaver på natur- og miljøområdet, som ikke allerede er omfattet af dispensation, forventedes blive bragt i Langeland Kommune.

Langeland Kommune er ved breve af 15. november 2011 og 29. juni 2012 fremkommet med supplerende oplysninger til brug for behandlingen af ansøgningen, ligesom Miljøministeriet ved brev af 19. juni 2012 har afgivet en udtalelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet om, i hvilket omfang der efter Miljøministeriets opfattelse kan meddeles dispensation ud over det hidtil meddelte.

Nedenfor følger Økonomi- og Indenrigsministeriets afgørelse om dispensation (1), en nærmere redegørelse for sagens baggrund (2) samt Økonomi- og Indenrigsministeriets begrundelse for afgørelsen (3).

### 1. Dispensation

Økonomi- og Indenrigsministeriet skal efter drøftelse med Miljøministeriet hermed efter § 11, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder, jf. lovbekendtgørelse nr. 50 af 15. januar 2010 som senest ændret ved lov nr. 587 af 18. juni 2012, meddele dispensation til, at Langeland Kommune på egne vegne kan varetage yderligere følgende opgaver på natur- og miljøområdet:

- Kommunalbestyrelsens opgaver efter lov om kemiske stoffer, jf. lovbekendtgørelse nr. 878 af 28. juni 2010, og regler udstedt i medfør af loven.
- Kommunalbestyrelsens opgaver i forhold til jordforureningslovens kapitel 8 om bortskaffelse og anvendelse af jord, jf. bekendtgørelse nr. 1427 af 4. december 2009 af lov om forurenet jord.

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 21. december 2012

---



- Medvirken til sagsforberedelse inden for de opgaveområder på natur- og miljøområdet, jf. § 1, stk. 2, nr. 3, i lov om forpligtende kommunale samarbejder, hvor der ikke i øvrigt er meddelt dispensation efter lovens § 11, stk. 1. Udførelsen af de sagsforberedende opgaver skal ske efter aftale med Svendborg Kommune og må ikke omfatte udførelse af myndighedsopgaver.
- Gennemførelse af naturpleje efter aftale med Svendborg Kommune i henhold til
  - a) plejeplaner udarbejdet for at realisere konkrete fredningsformål, jf. bekendtgørelse nr. 1604 af 20. november 2006 om pleje af fredede arealer, om tilsyn og indberetninger
  - b) og § 52, stk. 1 og 2, i naturbeskyttelsesloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 833 af 24. september 2009, om pleje af kommunalt ejede arealer omfattet af lovens § 3 eller i internationale naturbeskyttelsesområder i henhold til en Natura 2000-plan.
- Opgaver, der påhviler kommunalbestyrelsen iflg. bekendtgørelse om tilladelse og godkendelse m.v. af husdyrbrug, kapitel 7 (anmeldeordninger for husdyrbrug).
- Opgaver der påhviler kommunalbestyrelsen iflg. bekendtgørelse om jordvarmeanlæg, for så vidt angår tilladelser, der gives inden for rammerne af bekendtgørelsen. Dispensationen omfatter ikke tilladelser efter miljøbeskyttelseslovens § 19 til andre jordvarmeanlæg, som bekendtgørelsen indeholder standardbestemmelser for, jf. bekendtgørelsens § 6, stk. 3.
- Alle opgaver, der påhviler kommunalbestyrelsen i henhold til vandforsyningsloven samt opgaver der påhviler kommunalbestyrelsen efter bekendtgørelser i henhold til loven, herunder godkendelse af vandværker.
- Alle opgaver, der påhviler kommunalbestyrelsen efter renseri- og brændeovnsbekendtgørelserne.
- Opgaven med affaldsplanlægning efter miljøbeskyttelseslovens § 47. Langeland Kommune vil endvidere fremadrettet kunne klassificere affald, som defineret i affaldsbekendtgørelsens kap. 3 i forbindelse med kommunens øvrige tilrettelæggelse af og varetagelse af affaldsordninger.

Det er et vilkår for såvel de nye dispensationer på natur- og miljøområdet som de dispensationer på dette område, som tidligere er meddelt, at alle de opgaver, som er omfattet af de meddelte dispensationer, til enhver tid varetages af den samme kommune i samarbejdet.

### 2. Sagens baggrund

Langeland og Svendborg Kommuner indgår i et forpligtende kommunalt samarbejde efter reglerne i lov om forpligtende kommunale samarbejder, der trådte i kraft den 1. januar 2007. Det er Svendborg Kommune, som i det forpligtende kommunale samarbejde varetager de kommunale opgaver, der er omfattet af samarbejdet, på vegne af Langeland Kommune, jf. § 10 i bekendtgørelse nr. 656 af 29. juni 2005 om revision af den kommunale og regionale inddeling og om forpligtende kommunale samarbejder.

Langeland Kommune er ved breve af 21. juni 2006 og 17. december 2009 fra henholdsvis det tidligere Indennigs- og Sundhedsministerium og det tidligere Indennigs- og Socialministerium meddelt dispensation efter § 11, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder til på nogle opgaveområder, herunder inden for natur- og miljøområdet, at varetage en række opgaver på egne vegne.

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 21. december 2012

---



Langeland og Svendborg Kommuner henviste i deres henvendelse af 9. november 2010 til det daværende Indenrigs- og Sundhedsministerium som begrundelse for ønsket om at få dispensation til, at Langeland Kommune kan hjemtage de resterende opgaver på natur- og miljøområdet bl.a. til, at det ikke er lykkedes dem at få etableret et samarbejde på området, som fungerer til begge parter tilfredshed. Det var i den forbindelse kommunernes fælles vurdering, at mellemkommunale samarbejder bør være baseret på frivillighed, og at samarbejdet bør bero på Langeland Kommunes vurdering af, hvor der bør indhentes supplerende faglig viden. Det fremgik, at Svendborg Kommune stiller sig til rådighed for benyttelse af den i kommunen tilstedeværende specialviden.

I den anledning oplyste det daværende Indenrigs- og Sundhedsministerium efter drøftelse med Miljøministeriet i brev af 26. maj 2011 til Langeland og Svendborg Kommuner, at spørgsmålet om, hvorvidt der kan meddeles dispensation til, at en ø-kommune selv varetager udvælsen af opgaver omfattet af loven på egne vegne, i overensstemmelse med formålet med lov om forpligtende kommunale samarbejder og efter praksis beror på, om det må antages, at ø-kommunen selv kan tilvejebringe den fornødne faglige bæredygtighed ved varetagelsen af den pågældende opgave. Indenrigs- og Sundhedsministeriet anmodede på den baggrund til brug for behandlingen af kommunernes ansøgning Langeland og Svendborg Kommuner om at oplyse, hvordan den fornødne faglige bæredygtighed for varetagelsen af de opgaver på natur- og miljøområdet, som ikke allerede er omfattet af dispensation, forventes tilvejebragt i Langeland Kommune.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet oplyste dog tillige efter drøftelse med Miljøministeriet, at ministeriet på grundlag af de foreliggende oplysninger var indstillet på at meddele dispensation for så vidt angår visse opgaver - svarende til, hvad andre ø-kommuner samlet har fået dispensation til at varetage, og som ikke er omfattet af den aktuelle dispensation til Langeland Kommune.

Ved brev af 15. november 2011 til Økonomi- og Indenrigsministeriet oplyste Langeland Kommune som svar herpå bl.a., at kun en begrænset del af opgaverne på natur- og miljøområdet varetages af Svendborg Kommune på vegne af Langeland Kommune, idet sidstnævnte kommune er meddelt dispensation på en lang række områder, og at det således alene drejer sig om ca. 2,6 årsværk, der i Svendborg Kommune udføres opgaver på natur- og miljøområdet for Langeland Kommune. Det fremgik videre, at Langeland Kommune har langt mere positive erfaringer med frivilligt samarbejde end med det forpligtende samarbejde, og at sammenfald mellem den økonomisk og politisk ansvarlige myndighed og den udførende myndighed efter kommunens opfattelse styrker det ledelsesmæssige og politiske fokus på og lokale ejerskab til arbejdet med natur- og miljøområdet, og samtidig gør det nemmere at sikre en helhedsindsats og koordinering af dette opgaveområde med andre kommunale politikområder. Videre fremgik det, at Langeland Kommune har bedre mulighed for at opbygge og fastholde et lokal-kendskab, der gør det nemmere at udføre opgaverne, og at Svendborg Kommune bl.a. derfor må bruge længere tid på opgaverne, end det ville være tilfældet for Langeland Kommune, ligesom der kan forekomme tilfælde, hvor begge kommuner må foretage det samme arbejde. Det fremgik, at natur- og miljøopgaverne i Langeland Kommune er prioriteret højt, og at kommunen har øget bemanningen på området, og i den forbindelse har oplevet meget stor interesse fra kvalificerede ansøgere. Det fremgår videre, at de ansatte på området er kvalificerede og engagerede, og at kommunen løbende tilbyder dem opkvalificering.

Ved brev af 23. januar 2012 rettede Økonomi- og Indenrigsministeriet henvendelse til Miljøministeriet med anmodning om oplysning om, hvorvidt Miljøministeriet på det nu foreliggende grundlag var indstillet på at imødekomme en ansøgning om dispensation for så vidt angår de opgaver på natur- og miljøområdet, der ikke allerede var omfattet af en dispensation. Såfremt Miljøministeriet ikke var indstillet på at imødekomme en

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 21. december 2012

---



anmodning om dispensation for så vidt angår alle opgaveområder, anmodedes om en udtalelse om, hvilke opgaveområder en sådan ansøgning kan imødekommes for.

Svendborg Kommune oplyste ved brev af 6. februar 2012 til Økonomi- og Indenrigsministeriet, at kommunen ikke har bemærkninger til Langeland Kommunes oplysninger om, hvordan kommunen vil opretholde den faglige beredthed til varetage af opgaverne.

Ved brev af 19. juni 2012 til Økonomi- og Indenrigsministeriet oplyste Miljøministeriet, at ministeriet vurderede, at Langeland Kommune kunne meddeles dispensation til på egne vegne at varetage de yderligere opgaver på natur- og miljøområdet, der er omfattet af nærværende dispensation, jf. pkt. 1 ovenfor.

For så vidt angår de resterende opgaver inden for natur- og miljøområdet vurderede Miljøministeriet, at det ikke på det foreliggende grundlag kan anses for fagligt forsvarligt at dispensere fra det forpligtende kommunale samarbejde. Det var vurderingen, at det ikke er sandsynliggjort ved den foreliggende ansøgning, at kommunen i tilstrækkelig grad råder over de nødvendige faglige kompetencer.

Miljøministeriet tilkendegav bl.a., at for så vidt angår sager om tilladelser og godkendelser efter husdyrgodkendelsesloven samt godkendelse og tilsyn af listevirksomheder, som ikke er omfattet af branchetilag (bilag 5 til godkendelsesbekendtgørelsen) fortsat bør afgøres af Svendborg Kommune, da afgørelserne er komplekse og kræver specialviden og rutine, mens der ikke er et større behov for lokalkendskab for at kunne afgøre sagerne. Med samme begrundelse kunne der efter Miljøministeriets opfattelse heller ikke gives dispensation til affaldsforbrændingsbekendtgørelsen og bekendtgørelsen om store fyringsanlæg.

For så vidt angår opgaver omfattet af det forpligtende kommunale samarbejde efter naturbeskyttelsesloven, herunder opgaver efter denne lovs § 3, var det Miljøministeriets vurdering, at det ikke er fagligt forsvarligt at dispensere fra det forpligtende kommunale samarbejde. Ministeriet vurderede således, at det ikke ved Langeland Kommunes ansøgning var sandsynliggjort, at kommunen i tilstrækkelig grad råder over de nødvendige faglige kompetencer. I vurderingen indgik, at sager på disse områder er komplekse og kræver specialviden og rutine.

Særligt vedrørende myndighedsopgaver efter naturbeskyttelseslovens kapitel 2 a om internationale naturbeskyttelsesområder (primært Natura 2000-områder) og kompetencen efter miljømålsloven (lov om miljømål mv. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder) til at udarbejde Natura 2000-handleplaner, anførte Miljøministeriet, at der er en tæt kobling mellem planlægning for Natura 2000-områderne, pligten til at gennemføre planerne og administrationen af naturbeskyttelseslovens § 3, som har afgørende betydning for beskyttelsen af Natura 2000-områderne, hvorfor ønsket om at overtage udarbejdelsen af Natura 2000-handleplaner og administrationen af bestemmelserne i naturbeskyttelseslovens kapitel 2a, ikke kan imødekommes. Det kunne i den forbindelse ikke tilægges særlig vægt, at kommunen er bemyndiget til at udarbejde vandhandleplaner, da Miljøministeriet fandt, at Natura 2000-handleplanernes tætte kobling med pligten til at gennemføre de statslige Natura 2000-planer og kommunale handleplaner bl.a. med ved hjælp af instrumenterne i naturbeskyttelseslovens kapitel 2 a samt administrationen af naturbeskyttelseslovens § 3 vejer tungere. Miljøministeriet henviste herved til, at der f.eks. i forbindelse med planer og godkendelser, tilladelser og dispensationer skal foretages en faglig vurdering af, om planen eller projektet kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt og evt. foretages en egentlig konsekvensvurdering, før planen kan vedtages og projektet kan godkendes. Tilsvarende skal en række i naturbeskyttelsesloven opregnede aktiviteter forhåndsansøges til kommunen og underlægges en tilsvarende vurdering.



# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 21. december 2012

---



Endvidere var det efter Miljøministeriets vurdering ikke hensigtsmæssigt, at behandlingen af habitat-, § 3- og husdyrsager skal foregå i to forskellige kommuner. Samtidig anførte Miljøministeriet, at der er tale om sagsområder, der forudsætter en høj grad af faglig og teknisk kompliceret viden, der er indbyrdes afhængig, og som forudsætter biologifaglig specialviden på en række forskellige specialer.

Miljøministeriet anførte videre, at tilladelse efter miljøbeskyttelseslovens § 19 for så vidt angår affaldsaktiviteter samt afgørelser og tilsyn efter deponeringsbekendtgørelsen, restproduktbekendtgørelsen, bekendtgørelse om anvendelse af affald til jordbrugsformål, bekendtgørelse om anvendelse af bioaske til jordbrugsformål, elektronikaffaldsbekendtgørelsen, batteribekendtgørelsen, biokrobbekendtgørelsen samt dækbekendtgørelsen fortsat bør gives af Svendborg Kommune, da der er tale om komplekse og tidskrævende afgørelser, som forudsætter rutine og specialviden. Det var således Miljøministeriets vurdering, at det ikke var sandsynliggjort i Langeland Kommunes ansøgning, at kommunen råder over de nødvendige faglige og tilstrækkelige kompetencer til at løse ovennævnte opgaver.

For så vidt angår de resterende opgaver inden for jordforureningsloven, der bl.a. omfatter lovens kapitel 4 a "Miljøskade" og kapitel 4 b "Afhjælpning af jord- og grundvandsforurening ved ophør af driften af bestemte aktiviteter på listevirksomheder og husdyrbrug" (kap 4 b er vedtaget i Lov nr. 446 af 23. maj 2012 om ændring af lov om miljøbeskyttelse, lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug, lov om forurenede jord og forskellige andre love, med ikrafttrædelse den 7. januar 2013), anførte Miljøministeriet, at i og med miljøskadereglene endnu ikke har været anvendt og der er tale om helt nye bestemmelser omkring virksomhedsophør i kapitel 4 b, kan disse sager være komplekse og tidskrævende, og at de derfor bør afgøres af Svendborg Kommune.

Ved e-mail af 27. juni 2012 sendte Økonomi- og Indenrigsministeriet Miljøministeriets brev i høring til Langeland Kommune.

Langeland Kommune svarede ved brev af 29. juni 2012 på Økonomi- og Indenrigsministeriets høring. Af kommunens brev fremgår bl.a., at kommunen ønsker dispensation for så vidt angår de opgaveområder, der måtte blive omfattet af en dispensation, uanset om det ikke måtte blive alle opgaveområder på natur- og miljøområdet. Kommunen oplyste, at omfanget af de opgaver, der ikke allerede er omfattet af dispensation svarer til ca. 2,5 årsværk, og at de opgaver som ifølge Miljøministeriets høringsvar yderligere kan omfattes af en dispensation udgør langt under 0,5 årsværk. Kommunen angav at være både skuffet og forundret over, at der efter Miljøministeriets vurdering ikke kunne meddeles dispensationer herudover.

Langeland Kommune fandt det usagligt og irrelevant at give afslag alene på baggrund af en begrundelse, hvorefter kommunen i dag ikke råder over de faglige medarbejdere, som i givet fald fremover skulle løse de opgaver, der bliver omfattet af dispensation. Langeland Kommune henviste herved til oplysninger i kommunens tidligere henvendelser om, at kommunen rekrutterer medarbejdere med den rette faglige baggrund ved opnåelsen af dispensation. Kommunen henviste videre til, at kommunen fik 200 ansøgninger til 7 stillinger på natur- og miljøområdet, herunder fra dygtige medarbejdere både i Miljøstyrelsen og Miljøministeriet, og at kommunen overvejende har ansat medarbejdere fra kommuner og de tidligere amtskommuner med meget stor faglig erfaring, samt tidligere universitetsansatte på Ph.d.-niveau. Langeland Kommune henviste videre bl.a. til, at der ikke er noget i Arbejdsmarkedsstyrelsens og Beskæftigelsesregionernes analyser og prognoser, som peger på flaskehalse og/eller mangel på arbejdskraft inden for det specifikke faglige område. Langeland Kommune ønskede på den baggrund i givet fald argumentet om, at kommunen ikke råder over de nødvendige faglige kompetencer, konkretiseret.

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 21. december 2012

---



Videre gjorde Langeland Kommune opmærksom på, at lov om virksomhedsoverdragelse efter kommunens opfattelse er gældende på området, så de faglige medarbejdere, der varetager opgaverne har ret og pligt til at blive flyttet med opgaven fra Svendborg til Langeland Kommune. Langeland Kommune fandt således, at Miljøministeriets argument om, at kommunen ikke råder over de faglige medarbejdere var direkte i strid med gældende lovgivning på området.

Videre anførte Langeland Kommune, at kommunen som ø-kommune adskiller sig væsentligt fra de øvrige ø-kommuner, herunder for så vidt angår størrelse, geografi, landskabskarakter, befolkning, administration og adgang til fastlandet. Kommunen henviste herved til, at der fra Langeland er bro til fastlandet, og at køretiden til Odense og bl.a. Trekantsområdet er meget kort.

Sammenfattende fandt Langeland Kommune Miljøministeriets begrundelse mangelfuld, irrelevant og usaglig. Kommunen fandt videre, at det ikke fremgik på hvilket grundlag ministeriets vurdering er foretaget, herunder hvilke konkrete oplysninger eller elementer, der er indgået i vurderingen, samt at de almindelige principper i forvaltningsloven ikke har fundet anvendelse i forbindelse med sagsbehandlingen.

Økonomi- og Indenrigsministeriet anmodede ved e-mail af 5. juli 2012 Miljøministeriet om ministeriets eventuelle supplerende bemærkninger til sagen i anledning af Langeland Kommunes brev af 29. juni 2012.

Ved e-mail af 15. oktober 2012 fremsendte Økonomi- og Indenrigsministeriet kopi af Miljøministeriets brev af 19. juni 2012 og Langeland Kommunes brev af 29. juni 2012 til orientering til Svendborg Kommune, idet Svendborg Kommune havde forespurgt til sagen.

Miljøministeriet har ved e-mail af 25. oktober 2012 til Økonomi- og Indenrigsministeriet oplyst, at Langeland Kommunes høringssvar ikke giver Miljøministeriet anledning til supplerende bemærkninger.

Svendborg Kommune har ved e-mail af 3. november 2012 til Økonomi- og Indenrigsministeriet oplyst, at kommunen ikke har supplerende bemærkninger til sagen.

### 3. Økonomi- og Indenrigsministeriets begrundelse for afgørelsen om dispensation

Det er efter drøftelse med Miljøministeriet Økonomi- og Indenrigsministeriets opfattelse, at dispensation ikke kan meddeles udover, hvad der fremgår ovenfor under pkt. 1.

Begrundelsen herfor er følgende:

Det følger af § 1 i lov om forpligtende kommunale samarbejder, jf. lovbekendtgørelse nr. 50 af 15. januar 2010 som senest ændret ved lov nr. 587 af 18. juni 2012, at kommunalbestyrelserne i de i medfør af lovens § 2, stk. 1, udpegede grupper af kommuner samarbejder efter lovens regler om en række kommunale opgaver. Det følger af lovens § 2, stk. 1, at opgaverne inden for hvert af de af loven omfattede opgaveområder, som er nævnt i § 1, stk. 2, nr. 1-5, skal varetages af én kommune i samarbejdet på vegne af de øvrige kommuner. Udøvelsen af opgaverne må efter bestemmelsen ikke varetages af de delegerende kommuner i samarbejdet.

Lov om forpligtende kommunale samarbejder § 11, stk. 1, har følgende ordlyd:

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 21. december 2012

---



"§ 11. Økonomi- og indenrigsministeren kan for grupper af kommuner udpeget efter § 2, stk. 1, for hvilke særlige omstændigheder gør sig gældende, fravige reglerne i denne lov."

Lov om forpligtende kommunale samarbejder § 11 a, stk. 2, der blev indsat i loven ved lov nr. 587 af 18. juni 2012 og trådte i kraft den 1. juli 2012, har følgende ordlyd:

"Stk. 2. Økonomi- og indenrigsministeren kan efter ansøgning fra kommunalbestyrelser, der indgår i en gruppe af kommuner udpeget efter § 2, stk. 1, og efter forhandling med vedkommende minister tillade, at samarbejde efter denne lov ikke omfatter opgaver, der er nævnt i § 1, stk. 2."

Af de almindelige bemærkninger til forslag til lov om forpligtende kommunale samarbejder (L 89, 2004-05, 2. samling), der blev vedtaget som lov nr. 541 af 24. juni 2005, fremgår bl.a. følgende:

### 2. Lovforslagets baggrund.

Det fremgår af aftalen om en strukturreform, at forligspartierne er enige om, at den løbende opgaveoverførelse til kommunerne siden sidste kommunalreform samt borgernes stigende forventninger til kvaliteten og effektiviteten af de kommunale ydelser har skabt behov for større kommuner. Behovet for større kommuner er yderligere forstærket ved de opgaveoverføringer til kommunerne, der er aftalt mellem forligspartierne.

Forligspartierne har fundet, at et indbyggertal i størrelsesordenen minimum ca. 30.000 indbyggere vil være et godt sigtepunkt for nye bæredygtige kommuner, der skal have yderligere ansvar inden for en række områder.

Det følger af aftalen om en strukturreform, at kommuner med under ca. 20.000 indbyggere, der ikke ønsker sammenlægning med andre kommuner, som alternativ hertil skal indgå et forpligtende samarbejde med en eller flere kommuner om visse opgaver.

Det følger videre af aftalen om en strukturreform, at indenrigs- og sundhedsministeren efter samråd med de involverede kommuner og i enighed med forligspartierne vil kunne træffe afgørelse om en kommunesammenlægning i tilfælde, hvor en kommune med under ca. 20.000 indbyggere ikke har indgået en forpligtende aftale om en kommunesammenlægning eller om et forpligtende samarbejde efter dette lovforslag. ...

Forligspartierne har fundet, at befolkningsgrundlaget i et forpligtende samarbejde skal være på mindst ca. 30.000 indbyggere. De kommuner, som samarbejder i forpligtende samarbejder, skal således samlet have mindst ca. 30.000 indbyggere.

Baggrunden herfor er, at forligspartierne har anset, at et større befolkningsunderlag er nødvendigt for en lagligt bæredygtig varetagelse af en række af de nye kommunale opgaver. Som alternativ til, at denne bæredygtighed skabes ved kommunesammenlægninger, kan kommunerne skabe den ved forpligtende samarbejder.

Da formen for de forpligtende samarbejder vil være delegation, og da ansvaret bevares i den delegerende kommune, vil medarbejderne på de enkelte opgaveområder ikke fuldt ud kunne samles i én kommune. Dette er baggrunden for kravet om et befolkningsgrundlag på mindst ca. 30.000.

Det fremgår videre af aftalen om en strukturreform, at de forpligtende samarbejder skal omfatte en fast kreds af kommuner og kun kan indgås af kommuner, der geografisk grænser op til hinanden.

Forligspartierne er dog enige om, at der skal tages særlige hensyn til de eier, der i dag udgør – eller er på vej til at danne – en selvstændig kommune, og hvor kommunalbestyrelsen ikke ønsker, at kommunen skal indgå i en kommunesammenlægning.

...

### 4.2. Virksomhedsoverdragelsesloven

Efter gældende ret vil visse ansatte ved en overførelse til en bemyndiget kommune fra en kommune eller en amtskommune som følge af en delegation efter § 2 være omfattet af reglerne i virksomhedsoverdragelsesloven (lovbekendtgørelse nr. 710 af 20. august 2002 om lønmodtagernes retsstilling).

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 21. december 2012

---



Virksomhedsoverdragelsesloven indebærer på den ene side, at personalet som udgangspunkt har pligt til at låle et arbejdsgiverskifte og således ikke kan betragte arbejdsgiverskiftet som en opsigelse, forudsat at der ikke i forbindelse med overførslen sker andre væsentlige ændringer i ansættelsesvilkårene for de enkelte ansatte. På den anden side indebærer virksomhedsoverdragelsesloven, at personalet som udgangspunkt har ret til fortsat ansættelse på de hidtidige vilkår.

Virksomhedsoverdragelsesloven finder imidlertid ikke anvendelse ved overførsel af administrative funktioner mellem offentlige myndigheder, jf. lovens § 1, stk. 2.

Ved en overførsel af opgaver fra en offentlig myndighed til en anden finder virksomhedsoverdragelsesloven således ikke efter gældende ret anvendelse for ansatte, der er beskæftiget med myndighedsopgaver, men vil finde anvendelse for andre grupper af ansatte, herunder ansatte der beskæftiger sig med driftsopgaver."

Af bemærkningerne til lovforslagets § 1, stk. 2, der som nævnt fastlægger de opgaver, der er omfattede af de forpligtende kommunale samarbejder, fremgår bl.a. følgende:

"Det fremgår af aftalen om en strukturreform, at de forpligtende samarbejder som minimum skal omfatte: Beskæftigelsesområdet, visitationsfunktioner på socialområdet, den samlede specialundervisning i specialklasser m.v., specialundervisningen for voksne, af genoptræning, der ikke foregår under sygehusindlæggelse, samt de opgaver på natur og miljøområdet, som kommunerne overtager fra de nuværende amter.

...

Lovforslaget omhandler samarbejde på de områder, der umiddelbart fremgår af aftalen om en strukturreform, og samarbejde på visse andre områder, der har en så nær sammenhæng hermed, at hensynet til en ensartet opgavevaretagelse i de omfattede kommuner tilsiger det.

...

Til nr. 3:

Bestemmelsen fastlægger, hvilke kommunale opgaver på natur- og miljøområdet der foreslås omfattet af de forpligtende kommunale samarbejder. Det drejer sig om alle de opgaver på natur- og miljøområdet, som ikke skal varetages af miljøministeren eller af regionsrådene – med undtagelse af enkelte opgaver på naturbeskyttelseslovens område.

Baggrunden for denne afgrænsning er hensynet til at sikre en tilstrækkelig faglig bæredygtighed samt en ensartet og effektiv varetagelse af opgaverne.

For at kunne varetage de stadig mere specialiserede opgaver på natur- og miljøområdet og for at sikre opgavevaretagelsen i et langsigtet perspektiv er det således nødvendigt, at der etableres fagligt bæredygtige og robuste administrative natur- og miljøenheder i kommunerne. Dette sker med samlingen af væsentlige dele af natur- og miljøopgaverne i større kommuner. De små kommuner vil ikke blive styrket til at varetage fremtidens opgaver på natur- og miljøområdet. En samling af de kommunale natur- og miljøopgaver i de forpligtende kommunale samarbejder vil således kunne sikre en tilstrækkeligt faglig forsvarlig, ensartet og effektiv administration.

De forpligtende kommunale samarbejder vil have en størrelse, der vil kunne råde over den tilstrækkelige faglige ekspertise, og som vil kunne opbygge det tilstrækkelige videns- og erfaringsgrundlag til at kunne løse opgaverne fagligt forsvarligt.

Ud over at der derved opnås større administrative enheder, der vil kunne have tilstrækkelig faglig ekspertise til at løse opgaverne, vil der samtidig blive tale om en fagligt sammenhængende miljøadministration (i forhold til de hidtil amtskommunale opgaver), hvilket også ud fra en rationaliseringsbetragtning vil være hensigtsmæssigt."

Af bemærkningerne til lovforslagets § 11 fremgår bl.a. følgende:

"Det følger af aftalen om en strukturreform, at der i forbindelse med fastlæggelsen af de forpligtende kommunale samarbejder skal tages særlige hensyn til de øer, der i dag udgør – eller er på vej til at danne – én selvstændig kommune, og hvor kommunalbestyrelsen ikke ønsker, at kommunen skal indgå i en kommunesammenlægning.



# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 21. december 2012

---



I overensstemmelse hermed vil indenrigs- og sundhedsministeren ... ved udpegelsen af kommuner i et forpligtende samarbejde med deltagelse af en sådan ø-kommune kunne fravige visse af de generelle retningslinjer for disse samarbejder, som følger af aftalen om en strukturreform.

For yderligere at tage højde for de særlige omstændigheder, som kan gøre sig gældende for så vidt angår sådanne ø-kommuner, indeholder § 11 en adgang for indenrigs- og sundhedsministeren til i forudsat omfang at fravige lovgivningen.

Denne adgang er påbuddet anvendt for så vidt angår forpligtende samarbejder omfattende øer, der udgår eller er på vej til at danne én selvstændig kommune.

Fravigelse af de i bestemmelsen nævnte regler vil ske ved meddelelse af dispensationer i forhold til konkrete forpligtende kommunale samarbejder.

Til stk. 1

Stk. 1 omhandler muligheden for at fravige reglerne i lov om forpligtende kommunale samarbejder. En sådan fravigelse vil kunne bestå i, at det forpligtende samarbejde ikke skal omfatte alle de opgaveområder eller alle dele af de opgaveområder, der er nævnt i § 1, stk. 2, således at den omhandlede ø-kommune selv varetager udførelsen af nogle af de opgaver, der er omfattet af § 1, stk. 2."

Af de almindelige bemærkninger til forslag til lov om ændring af lov om forpligtende kommunale samarbejder (L 169, 2011-12), fremgår bl.a. følgende:

### 3.1. Dispensationsmuligheder

Med lovforslaget gives økonomi- og indenrigsministeren mulighed for efter ansøgning fra de berørte kommuner på to punkter at fravige de regler, som ellers gælder for kommuner, der indgår i et forpligtende kommunalt samarbejde.

Det vil være en konkret vurdering i hvert enkelt tilfælde, om der efter ansøgning kan gives dispensation. Økonomi- og indenrigsministeren skal før meddelelse af dispensation inddrage den relevante fagminister. Herved sikres, at faglige hensyn inden for de omhandlede opgaveområder varetages, og at den fordeling af udførelsen af opgaver, som dispensationen indebærer, ud fra et fagligt synspunkt bliver forsvarlig og hensigtsmæssig.

...

### 3.1.2. Dispensation til at udføre opgaver fra samarbejdet

På grundlag af ønsker fra kommuner i forpligtende kommunale samarbejder foreslås, at der gives økonomi- og indenrigsministeren mulighed for at tillade, at kommuner i et forpligtende kommunalt samarbejde efter ansøgning kan varetage udførelsen af opgaver omfattet af loven på egne vegne (hjemtagelse). Som nærmere beskrevet nedenfor har forslaget alene betydning for forpligtende kommunale samarbejder, der ikke omfatter en kommune, der udgår en ø (bestandssamarbejder).

...

Det vil være en konkret vurdering i hvert enkelt tilfælde, om dispensation kan meddeles.

Dispensation forudsætter således, at det i hvert enkelt tilfælde nøje overvejes om det vil være fagligt forsvarligt at give dispensation til, at en kommune, der ikke selv opfylder kommunalreformens krav til faglig bæredygtighed, selv kan varetage udførelsen af de pågældende opgaver. Baggrunden herfor er, at der ved meddelelse af tilladelse dispenseres fra de krav til faglig bæredygtighed i opgavevaretagelsen, som var en del af kommunalreformen, ...

Vurderingen af, om hjemtagelse er fagligt forsvarlig, svarer til den vurdering, der foretages i forbindelse med behandlingen af dispensationsansøgninger efter § 11, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder vedrørende hjemtagelse af opgaver i forpligtende kommunale samarbejder, der omfatter en kommune, der udgår en ø. Vurderingen forudsætter ligesom vurderingen af ansøgninger efter den gældende lovs § 11, stk. 1, inddragelse af vedkommende fagminister.

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 21. december 2012

---



Den foreslåede bestemmelse medfører således ingen ændringer i mulighederne for, at der i samarbejder, der omfatter en kommune, der udgør en ø, kan meddeles dispensation til hjemtagelse."

Af det nævnte lovforslags specielle bemærkninger fremgår bl.a. følgende:

Til § 11 a, stk. 2

...

Ved den foreslåede bestemmelse gives økonomi- og indenrigsministeren adgang til efter forhandling med vedkommende minister at tillade, at samarbejde efter lov om forpligtende kommunale samarbejder ikke omfatter opgaver, nævnt i lovens § 1, stk. 2.

...

Bestemmelsen giver ikke en ret til at få dispensation til at hjemtage opgaver omfattet af et forpligtende kommunalt samarbejde. Hvorvidt tilladelse hertil kan meddeles, beror på en vurdering af, om hjemtagelse er fagligt forsvarlig. Dette omfatter bl.a. en vurdering af hensigtsmæssigheden af den ændrede opgavefordeling, som dispensationen vil indebære. Det beror således på en konkret vurdering af de enkelte opgaver og opgaveområder, og på den hjemtagende kommunes faglige kapacitet, hvorvidt og i hvilket omfang tilladelse kan meddeles. Ressortministeriets udtalelse herom vil blive tillagt væsentlig betydning ved denne afgørelse.

Vurderingen af, om hjemtagelse er fagligt forsvarlig, svarer til den vurdering, der foretages i forbindelse med behandlingen af dispensationsansøgninger efter § 11, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder vedrørende hjemtagelse af opgaver i forpligtende kommunale samarbejder, der omfatter en kommune, der udgør en ø. Det ved lovforslagets § 1 foreslåede § 11 a, stk. 2, i lov om forpligtende kommunale samarbejder medfører således ingen ændringer i mulighederne for, at der i samarbejder, der omfatter en kommune, der udgør en ø, kan meddeles dispensation til hjemtagelse."

Forpligtende kommunale samarbejder er efter aftalen om en strukturreform og den lovgivning, der implementerede aftalen og gennemførte kommunalreformen, herunder lov om forpligtende kommunale samarbejder, et alternativ til en kommunesammenlægning for kommuner, der ikke opfyldte de kriterier for bæredygtighed, som fulgte af aftalen. Efter disse kriterier var et indbyggertal i størrelsesordenen minimum ca. 30.000 indbyggere et godt sigtepunkt for nye bæredygtige kommuner, og kommuner med under ca. 20.000 indbyggere skulle enten indgå i en kommunesammenlægning eller i et forpligtende kommunalt samarbejde med et samlet befolkningsgrundlag på mindst ca. 30.000 indbyggere.

Baggrunden for disse krav til kommunernes bæredygtighed kan kort beskrives som den løbende og fortsatte opgaveoverførsel til kommunerne, som blev yderligere forstærket ved kommunalreformen, og borgernes stigende forventninger til kvaliteten og effektiviteten af de kommunale ydelser.

På natur- og miljøområdet er alle de kommunale opgaver – med enkelte undtagelser – omfattet af de forpligtende kommunale samarbejder.

Det følger således af lov om forpligtende kommunale samarbejder, at de kommunale opgaver på natur- og miljøområdet skal varetages af én kommune i samarbejdet på alle de deltagende kommuners vegne. Hensigten hermed er at sikre en tilstrækkeligt faglig forsvarlig, ensartet og effektiv administration af de stadig mere specialiserede opgaver på området, idet de forpligtende kommunale samarbejder har en størrelse, der indebærer, at de vil kunne råde over den tilstrækkelige faglige ekspertise og opbygge det tilstrækkelige videns- og erfaringsgrundlag til at kunne løse opgaverne fagligt forsvarligt.

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 21. december 2012

---



Der er ved lovens § 11, stk. 1, for så vidt angår forpligtende kommunale samarbejder, der omfatter kommuner, der udgør en ø, givet mulighed for, at økonomi- og indennsministeren ved en konkret dispensation kan gøre undtagelse fra dette udgangspunkt, således at en delegerende kommune i samarbejdet kan hjemtage opgaver. Der er efterfølgende med virkning fra 1. juli 2012 ved lovens § 11 a, stk. 2, indført en mulighed for hjemtagelse efter økonomi- og indennsministerens konkrete dispensation, der også gælder for forpligtende kommunale samarbejder, der ikke omfatter en kommune, der udgør en ø.

Sidstnævnte bestemmelse medfører ingen ændringer i mulighederne for, at der i samarbejder, der omfatter en kommune, der udgør en ø, kan meddeles dispensation til hjemtagelse af en opgave. Om der kan ske hjemtagelse beror efter begge bestemmelser på, om dette er fagligt forsvarligt, og vurderingen af, om hjemtagelse er fagligt forsvarligt efter lovens § 11 a, stk. 2, svarer til vurderingen heraf efter § 11, stk. 1.

Hvorvidt der kan meddeles dispensation til hjemtagelse af en opgave til en kommune, der ikke opfylder de bæredygtighedskriterier, som følger af lovgivningen, beror således på en konkret vurdering af, hvorvidt dette er fagligt forsvarligt. Ressortministerens udtalelse om, hvorvidt hjemtagelse er fagligt forsvarlig, skal tillægges væsentlig betydning ved denne afgørelse.

Ved afgørelsen af, om hjemtagelse af opgaver inden for natur- og miljøområdet er fagligt forsvarligt, er det efter Økonomi- og Indennsministeriets opfattelse bl.a. sagligt at lægge vægt på opgavernes kompleksitet og de krav om faglig og teknisk specialviden, som løsningen af dem kræver. Det er endvidere sagligt at lægge vægt på, om kommunen kan forventes at have en sådan sagsvolumen inden for de omhandlede opgavekategorier, at de medarbejdere, der skal varetage opgaverne, kan forventes at opnå det fornødne kendskab til området og den fornødne rutine til at kunne løse sagerne på et fagligt forsvarligt niveau. I den forbindelse er det tillige sagligt at tillægge det betydning, at kommunens størrelse og dermed det forventede antal af sager inden for de forskellige sagskategorier betyder, at de enkelte medarbejdere må forventes at skulle dække et bredt spektrum af faglige og tekniske specialområder, således at de all andet lige opnår mindre erfaring og rutine inden for hvert enkelt af disse områder. Endvidere er det sagligt at lægge vægt på, hvorvidt nogle opgaver på natur og miljøområdet har en sådan sammenhæng til andre opgaver på området, at de bør løses i den samme kommune i samarbejdet for at sikre sammenhængen i opgaveløsningen.

På denne baggrund har Økonomi- og Indennsministeriet ikke fundet grundlag for ikke at følge Miljøministeriets udtalelse i sagen, hvorefter meddelelse af yderligere dispensation på natur- og miljøområdet ikke er fagligt forsvarlig.

Økonomi- og Indennsministeriet har herved navnlig lagt vægt på Miljøministeriets udtalelse om, at de omhandlede opgaver på natur- og miljøområdet er komplekse og kræver specialviden og rutine, samt om sammenhængen mellem opgavevaretagelsen på de forskellige områder.

Det bemærkes herved, at det af Langeland Kommune anførte om, at kommunen har kunnet og fortsat vil kunne rekruttere højt kvalificerede medarbejdere, ikke efter Økonomi- og Indennsministeriets opfattelse kan føre til et andet resultat. Det anførte indebærer således efter ministeriets opfattelse ikke, at der kan ses bort fra, at kommunen henset til sin størrelse vil have en begrænset sagsvolumen inden for de enkelte sagskategorier, således at det ikke er sikkert, at medarbejderne kan opnå det fornødne kendskab til området og den fornødne rutine til at kunne løse sagerne på et fagligt forsvarligt niveau. Endvidere må det henset til kommunens størrelse forventes, at de enkelte medarbejdere skal dække et bredt spektrum af faglige og tekniske specialområder. Ministeriet har i den forbindelse bl.a. lagt vægt på Langeland

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 21. december 2012

---



Kommunes oplysninger om, at de resterende opgaver inden for natur- og miljøområdet alene udgør, hvad der svarer til ca. 2 til 2,5 årsværk.

Endvidere bemærkes, at det af Langeland Kommune anførte, hvorefter kommunen adskiller sig væsentligt fra de øvrige ø-kommuner i forpligtende samarbejder bl.a. med hensyn til størrelse, geografi, og adgang til fastlandet, heller ikke efter Økonomi- og Indenrigsministeriets opfattelse kan føre til et andet resultat. Ministeriet har i den forbindelse bl.a. lagt vægt på, at vurderingen af, om hjemtagelse af en opgave er fagligt forsvarlig, er den samme, uanset om den hjemtagende kommune er en ø-kommune eller en fastlandskommune.

Ej heller det af Langeland Kommune anførte vedrørende virksomhedsoverdragelsesloven kan efter Økonomi- og Indenrigsministeriets opfattelse føre til et andet resultat af vurderingen af, hvorvidt hjemtagelse af de resterende opgaver på natur- og miljøområdet er fagligt forsvarlig.

Ministeriet har i den forbindelse bl.a. lagt vægt på, at virksomhedsoverdragelsesloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 710 af 20. august 2002, som det fremgår af de ovenfor citerede forarbejder til lov om forpligtende kommunale samarbejder, ikke finder anvendelse ved overførsel af administrative funktioner mellem offentlige administrative myndigheder. Det følger således af virksomhedsoverdragelseslovens § 1, stk. 2, at loven ved overførsel af opgaver fra en offentlig myndighed til en anden ikke finder anvendelse for ansatte, der er beskæftiget med myndighedsopgaver, men vil finde anvendelse for andre grupper af ansatte, herunder ansatte, der beskæftiger sig med driftsopgaver. Det følger således ikke af virksomhedsoverdragelsesloven, at ansatte i Svendborg Kommune, der er beskæftiget med varetagelse af myndighedsopgaver på natur- og miljøområdet på vegne af Langeland Kommune overgår til ansættelse i sidstrævnte kommune, hvis de omhandlede opgaver hjemtages. Noget sådant vil kræve indgåelse af aftaler herom mellem de to kommuner og de pågældende ansatte opbygger deres faglige organisationer.

I anledning af Langeland Kommunes bemærkninger i brev af 29. juni 2012 om, at det ikke fremgår på hvilket grundlag Miljøministeriets vurdering i brev af 19. juni 2012 er foretaget, bemærkes, at det tidligere Indenrigs- og Sundhedsministerium ved brev af 26. maj 2011 anmodede Langeland og Svendborg Kommuner om at oplyse, hvordan den fornødne faglige bæredygtighed for varetagelsen af de opgaver på natur- og miljøområdet, som ikke allerede er omfattet af dispensation, forventedes tilvejebragt i Langeland Kommune. Såvel Miljøministeriets udtalelse som nærværende afgørelse om dispensation er således udarbejdet på grundlag af de oplysninger, som Langeland Kommune er fremkommet med til sagen.

I anledning af det af Langeland Kommune i brev af 29. juni 2012 anførte om begrundelsen for Miljøministeriets udtalelse af 19. juni 2012 skal Økonomi- og Indenrigsministeriet for en god ordens skyld bemærke, at Miljøministeriets brev ikke er en afgørelse, der er omfattet af kravet om begrundelse i forvaltningslovens § 22, men en udtalelse til brug for Økonomi- og Indenrigsministeriets behandling af dispensationssagen.

Endelig bemærkes, at Økonomi- og Indenrigsministeriet ikke finder, at Miljøministeriet i sin udtalelse har lagt vægt på usaglige hensyn. Der henvises herved til det ovenfor anførte om hensyn, som det efter Økonomi- og Indenrigsministeriets opfattelse er sagligt at lægge vægt på ved vurderingen af, om hjemtagelse af en opgave er fagligt forsvarligt.

Kopi af dette brev er sendt til Statsforvaltningen Syddanmark og til Miljøministeriet.

Med venlig hilsen  
**Christian Vigh**



# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

Dispensation af 27. juni 2011

---



Slotsholmsgade 10-12  
DK-1216 København K

T +45 7226 9000  
F +45 7226 9001  
M [im@im.dk](mailto:im@im.dk)  
W [www.im.dk](http://www.im.dk)

Langeland Kommune

Att. Konsulent Johannes Hansen

[bojoha@langelandkommune.dk](mailto:bojoha@langelandkommune.dk)

Dato: 27. juni 2011  
Enhed: Kommunaljura  
Sagsbeh.: DFPHVM  
Sags nr.: 1101915  
Dok. nr.: 524442

Langeland Kommune har ved e-post af 10. februar 2011 med bilag under forudsætning af kommunalbestyrelsens godkendelse heraf ansøgt Indenrigs- og Sundhedsministeriet om dispensation fra lov om forpligtende kommunale samarbejder til med virkning fra 1. januar 2012 at hjemtage området for specialundervisning for voksne, således at Langeland Kommune selv varetager udøvelsen af opgaverne omfattet af det forpligtende kommunale samarbejde, kommunen indgår i med Svendborg Kommune.

Det fremgår blandt af ansøgningen, at:

"Langeland Kommune har i dag ansatte indenfor handicap og socialpsykiatrien, der har de nødvendige faglige kompetencer, og derfor vil kunne varetage specialundervisningen inden for det specialpædagogiske område omhandlende socialpsykiatrien, senhjemskadede og borgere med generelle indlæringsvanskeligheder, der i dag tilbydes via CGV [Gydøstfyn, Svendborg].

Desuden råder vi over de nødvendige fysiske rammer og materiel til at kunne gennemføre en undervisning af god og forsvarlig kvalitet for de 3 målgrupper, m.fl.

Vores nuværende medarbejdere og vores fysiske rammer medfører, at vi allerede i dag ville kunne overtage de eksisterende tilbud, såvel som vi vil kunne udvide tilbuddet med mange nye og forbedrede undervisningstilbud."

Langeland Kommune har telefonisk præciseret, at kommunen ønsker at hjemtage varetagelsen af samtlige opgaver efter lov om specialundervisning for voksne.

Langeland Kommune har endvidere ansøgt om dispensation fra kravet i lov om specialundervisning for voksne om nedsættelse af en bestyrelse for hver kommunal institution med specialundervisning for voksne.

Langeland Kommune har ved e-post af 15. marts 2011 med bilag oplyst, at kommunalbestyrelsen i Langeland Kommune d. 14. marts 2011 har godkendt ansøgningen om dispensation til at varetage specialundervisningen for voksne.

Endelig har Langeland Kommune ved e-post af 10. marts 2011 med bilag fremsendt Svendborg Kommunes høringssvar til Langeland Kommunes ansøgning om dispensation fra det forpligtende kommunale samarbejde med Svendborg Kommune på området for specialundervisningen for voksne. Det fremgår af henvendelsen, at høringssvaret d. 15. marts 2011 er blevet forelagt Svendborg Kommunes Udvalg for Børn og Unge, som har taget meddelelsen herom til efterretning.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har ved e-post af 29. marts 2011 med bilag anmodet Undervisningsministeriet om en udtalelse om, hvorvidt ministeriet er

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 27. juni 2011

---

Side 2

indstillet på at imødekomme ansøgningen om dispensation efter § 11, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder, jf. lovbekendtgørelse nr. 50 af 15. januar 2010, fra Langeland Kommune til at hjemtage opgaverne på området for specialundervisning, jf. § 1, stk. 2, nr. 5, litra b, i lov om forpligtende kommunale samarbejder. Indenrigs- og Sundhedsministeriet har endvidere anmodet Undervisningsministeriet om at tage særskilt stilling til Langeland Kommunes ansøgning om dispensation fra kravet om nedsættelse af en bestyrelse for hver kommunal institution med specialundervisning for voksne efter §§ 6 c-g i lov om specialundervisning for voksne, jf. lovbekendtgørelse nr. 658 af 3. juli 2000.

Undervisningsministeriet har ved e-post af 26. april 2011 til Indenrigs- og Sundhedsministeriet bl.a. udtalt følgende:

"Ifølge det oplyste har Langeland Kommune ansatte inden for handicap og socialpsykiatrien, der har de nødvendige faglige kompetencer, og som derfor kan varetage specialundervisningen inden for det specialpædagogiske område omhandlende socialpsykiatrien, senhjerneskadede og borgere med generelle indlæringsvanskeligheder. Kommunen oplyser endvidere, at den råder over nødvendige fysiske rammer og materiel til at kunne gennemføre undervisningen for de tre målgrupper.

I den anledning kan man meddele, at Undervisningsministeriet ikke har mulighed for at vurdere, om Langeland Kommune har det fornødne personale med de til opgaveløsningen nødvendige kvalifikationer.

Undervisningsministeriet har imidlertid noteret sig, at Handicaprådet i Langeland Kommune ved beslutning af 7. marts 2011 har anbefalet ansøgning om dispensation. Undervisningsministeriet tillægger Handicaprådets beslutning stor vægt og har på den baggrund intet at indvende imod, at kommunen hjemtager undervisningen for de nævnte målgrupper.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har endvidere anmodet Undervisningsministeriet om særskilt at tage stilling til Langeland Kommunes ansøgning om dispensation fra kravet om nedsættelse af en bestyrelse for hver kommunal institution med specialundervisning for voksne efter §§ 6 c-g i lov om specialundervisning for voksne.

Undervisningsministeriet kan ikke imødekomme Langeland Kommunes anmodning. Det fremgår af § 6 l, stk. 1, i lovbekendtgørelse nr. 658 af 3. juli 2000, at undervisningsministeren kan fravige lovens bestemmelser i det omfang, det anses for påkrævet for at fremme forsøgsvirksomhed eller pædagogisk udviklingsarbejde. Det er Undervisningsministeriets vurdering, at der med den ønskede dispensation ikke er tale om forsøgsvirksomhed, men derimod om en permanent ordning. Den nævnte forsøgsbestemmelse finder derfor ikke anvendelse."

Undervisningsministeriet har i relation til vurderingen af Langeland Kommunes ansøgning om dispensation efter § 6 l, stk. 1, i lov om specialundervisning for voksne over for Indenrigs- og Sundhedsministeriet telefonisk oplyst, at det endvidere er ministeriets vurdering, at der ikke er tale om pædagogisk udviklingsarbejde, hvorfor Undervisningsministeriet heller ikke med henvisning hertil kan imødekomme ansøgningen.

Undervisningsministeriet kan således på det foreliggende grundlag ikke imødekomme Langeland Kommunes ansøgning om dispensation. Såfremt Langeland Kommune som et forsøg ønsker at fravige kravet om nedsættelse

# Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Langeland Kommune og Svendborg Kommune 2024 - 2027.

## Dispensation af 27. juni 2011

---

Side 3

af en bestyrelse for hver kommunal institution med specialundervisning for voksne i medfør af § 6 I, stk. 1, i lov om specialundervisning for voksne, anmoder kommunen om at anøge Undervisningsministeriet om dispensation herom. En ansøgning om dispensation bør indeholde oplysninger om blandt andet formålet med forsøget, den praktiske gennemførelse af forsøget samt forsøgets varighed. Undervisningsministeriet vil herefter vurdere, om ansøgningen kan imødekommes.

Undervisningsministeriets udtalelse af 26. april 2011 er vedlagt i kopi til orientering.

I anledning af Langeland Kommunes anmodning om dispensation kan Indenrigs- og Sundhedsministeriet efter drøftelse med Undervisningsministeriet i henhold til § 11, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder hermed meddele dispensation til fravigelse af § 2, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder, således at Langeland Kommunalbestyrelse fra 1. januar 2012 selv varetager udførelsen af opgaver efter lov om specialundervisning for voksne og regler udstedt i medfør heraf, jf. § 1, stk. 2, nr. 5, litra b, i lov om forpligtende kommunale samarbejder.

Kopi af dette brev er sendt til Svendborg Kommune, Statsforvaltningen Syddanmark samt Undervisningsministeriet.

Med venlig hilsen

Christian Vigh